

СТРАТЕГИЯ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ



Май 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

- 5 ВВЕДЕНИЕ
- 7 Основные перспективы прав и свобод человека
- 11 Перспектива Европейского Союза
- 12 Основной взгляд на функционирование системы правосудия
- 17 Преобразования, достигнутые в течении второго периода реализации Стратегии судебной реформы
- 25 Процесс подготовки
- 27 Сфера
- 27 Система мониторинга и оценки

ПРИНЦИПЫ И ЦЕННОСТИ 28

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ 30

- 33 Цель-1 Защита и развитие прав и свобод человека
- 41 Цель-2 Развитие независимости, беспристрастности и прозрачности судебной власти
- 51 Цель-3 Повышение качества и количества человеческих ресурсов
- 61 Цель-4 Повышение производительности и продуктивности
- 77 Цель-5 Обеспечение эффективного использования права на защиту
- 85 Цель-6 Облегчение доступа к правосудию и повышение степени удовлетворенности услугами
- 97 Цель-7 Повышение эффективности системы уголовного правосудия
- 111 Цель-8 Упрощение гражданских и административных судебных разбирательств и повышение их эффективности
- 121 Цель-9 Распространение методов альтернативного урегулирования споров

ПРИЛОЖЕНИЕ 127

СОКРАЩЕНИЯ

ЕС	Европейски союз
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
КС	Конституционный Суд
ЕКЭП	Европейская комиссия по эффективности правосудия (CEPEJ)
ЕСС	Европейская судебная сеть (EJN)
EUROJUST	Европейская организация правосудия - Евроюст
Э-ДЭВЛЕТ	Предоставление государственных услуг гражданам в электронном виде (e-DEVLET)
УПК	Закон №5271 «Уголовно-процессуальный кодекс»
ГПК	Закон № 6100 «Гражданский процессуальный кодекс»
ОГПК	Закон № 1086 «Основы гражданского процессуального кодекса»
ССП	Главный Совет судей и прокуроров
ИПА	Инструмент содействия на этапе перед вступлением в ЕС
ОСЕМ	Центр оценки, отбора и размещения
СЕГБИС	Аудиовизуальная информационная система
ВНСТ	Великое национальное собрание Турции
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН



ВВЕДЕНИЕ

-  **1.** Поиск реформ в нашей системе правосудия не нов. В своё время была осуществлена частичная или же комплексная реформаторская деятельность. Впервые с момента создания (2009 г.) стратегии судебной реформы осуществлён переход к периоду реформирования, опирающийся на план действий. Второй документ, предусматривающий проведение реформ в данный период, был подготовлен в 2015 году.
-  **2.** Несмотря на значительные улучшения, актуальность реформ, сфокусированных на рациональном функционировании системы, остается неизменной. Документ о новой стратегии был обновлён и подготовлен на основе данной потребности. Документ следует воспринимать как завершение предыдущей работы, а также как шаг, который подготавливает почву для последующей деятельности в данном направлении.
-  **3.** Деятельность, осуществлённая до настоящего времени, направлена на укрепление правового государства, защиту и развитие прав и свобод человека, создание эффективной и быстро функционирующей системы правосудия. Данный документ подготовлен в рамках тех же целей и с учетом новых потребностей.
-  **4.** Необходимость проведения реформ в системе правосудия основана на общественных требованиях. Реформирование, направленное на удовлетворение указанных требований и на идеальное функционирование системы, требует постепенного и динамичного подхода, который займет длительное время. Деятельность, которая была проведена ранее и будет осуществляться позднее, рассматривается в рамках данного контекста.
-  **5.** Подготовка документов, связанных с проведением реформ, возможна только лишь путем анализа различных факторов, прямо или косвенно оказывающих влияние на соответствующую область. Необходимость разработки Стратегии судебной реформы установлена с помощью систематической и целостной точки зрения, а так же объемного анализа ситуации.
-  **6.** Основные заголовки, содержащиеся в документе, можно перечислить следующим образом: усиление верховенства закона; более эффективная защита и развитие прав и свобод человека; усиление независимости судебной власти и беспристрастности, повышение прозрачности системы; упрощение судебных процессов, упрощение доступа к правосудию; более эффективная защита права на справедливое судебное разбирательство.



Свобода выражения мнений, формирующая неотъемлемую часть прав человека, является важнейшим условием и элементом демократии. За последние шестнадцать лет предприняты важные шаги, направленные на развитие свободы слова и средств массовой информации, а так же были внесены фундаментальные изменения в законодательстве, и в первую очередь в Конституции.



ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

- **7.** Турция, данной Стратегией судебной реформы, подчёркивает укрепление своей демократии, развитие и расширение прав и свобод человека.
- **8.** Политика, проводимая в данном направлении, с 2002 года стала приоритетом для Турции. Законодательные изменения и структурные реформы, нацеленные на расширение свобод, следует понимать, как отражение данного приоритета.¹
- **9.** Независимо от того, насколько важны законодательные усовершенствования в области прав и свобод человека, реализация имеет решающее значение для успеха проведения реформ. В Турции за последние шестнадцать лет существенно изменился менталитет в этом отношении, подчёркивается, что данный процесс должен быть продолжен посредством Стратегии судебной реформы. Наряду с этим, данный документ должен рассматриваться его исполнителями в качестве руководства.
- **10.** Свобода выражения мнений, формирующая неотъемлемую часть прав человека, является важнейшим условием и элементом демократии. За последние шестнадцать лет предприняты важные шаги, направленные на развитие свободы слова и средств массовой информации, а так же были внесены фундаментальные изменения в законодательстве, и в первую очередь в Конституции. В документе излагается воля к укреплению свободы выражения мнений и новые подходы к реализации данного аспекта.
- **11.** Турция прониклась понятием «нулевая терпимость по отношению к пыткам и плохому обращению». Законодательные изменения, основанные на данном понимании, тщательно отслеживались.² Выдвигавшихся ранее утверждений о применении систематических пыток либо жестоком обращении, больше уже не существует. Акцентируется стремление сохранить достижения в данном направлении.
- **12.** Арест является не средством наказания, а мерой защиты, призванной обеспечить эффективность уголовных расследований и судебных преследований. Согласно законодательству, арест является исключительной мерой наказания, а вопрос является ли мера судебного контро-

1 Некоторые важные моменты, содержатся в описании первой задачи.

2 В 2002 году была предусмотрена возможность возлагать возмещения убытков на уполномоченные лица органов государственной власти, в случае если ЕСПЧ выносит в отношении Турции постановление о выплате компенсации в результате рассмотрения обращений о пытках, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении. Возможность отсрочки и замены наказания, назначенных за преступления, связанные с применением пыток и жестоким обращением, на штрафы либо иные меры; а также требование получения разрешения от гражданских административных органов на проведение расследования в отношении государственных служащих, >

ля³ достаточной мерой пресечения должен быть рассмотрен в первую очередь. Разумная продолжительность периода пребывания под стражей является основополагающим принципом, предусмотренным в статье 5 Европейской конвенции о правах человека. Особый акцент в рамках Стратегии судебной реформы был сделан на следующих моментах:

- а. арест является исключительной мерой пресечения,*
- б. наказание в виде ареста применяется по мере необходимости и в качестве предупредительной меры предосторожности,*
- в. период пребывания под арестом должна иметь разумную продолжительность.*

В этой связи, было высказано стремление принимать во внимание законодательство вместе с его реализацией, а так же внести необходимые поправки.



13. Режим чрезвычайного положения, объявленный после попытки государственного переворота 15 июля, который был организован в отношении демократии вооруженной террористической организацией FETO, действовал и был отменён в течение разумного периода времени⁴. В тот же период были сделаны уведомления о допущенном отступлении от соблюдения наших обязательств при чрезвычайных ситуациях, вытекающих из Европейской конвенции о правах человека и Международного пакта о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций, а после окончания действия чрезвычайного положения данные уведомления были отозваны⁵. В процессе

совершивших преступления, связанные с применением пыток и жестоким обращением были упразднены в 2003 году. В 2003 году было обеспечено причислить к срочным и рассматривать в первую очередь и в срочном порядке судебные расследования и преследование которые, связанные с пытками и жестоким обращением.

- > В ходе судебных разбирательств, связанных с упомянутыми преступлениями, принято постановление о том, что слушания не могут быть приостановлены более чем на 30 дней, дела будут рассматриваться даже в период судебных каникул. В 2005 году наказания за преступления, связанные с пытками и жестоким обращением, были увеличены, виновный приговаривался к пожизненному заключению с отягчающими обстоятельствами в случае смерти лица, который подвергался пыткам. В 2011 году страна стала участником Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В 2013 году в Закон «Об иностранцах и международной защите» были включены пункты о запрете применения пыток. Данным законом предусмотрено, что лица не могут быть отправлены в какие-либо места, где им будут угрожать, а депортированным и подвергшимся пыткам лицам будет обеспечено надлежащее лечение. В 2013 году было упразднено понятие о сроке давности при рассмотрении преступлений с применением пыток. В 2016 году принято постановление о том, что республиканские прокуроры лично и первоочередно проводят расследование по факту совершения преступления с применением пыток; судебные дела, которые будут возбуждены в отношении сотрудников правоохранительных органов по обвинению в совершении преступления с применением пыток, будут рассматриваться как срочные и судопроизводство по таким делам будет осуществляться в срочном порядке.

- 3 Институт судебного контроля был включен в систему в 2004 году. В рамках законодательства были сформированы некоторые процессуальные гарантии, такие как максимальная продолжительность периода пребывания под стражей, мотивированные решения на арест.
- 4 21 июля 2016 года в соответствии со статьей 120 Конституции объявлен режим чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение отменено 19 июля 2018 года.
- 5 Уведомления об отступлении от соблюдения обязательств при чрезвычайных ситуациях были сделаны 21 июля 2016 года в соответствии со статьей 15 Европейской конвенции о правах человека, а так же в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. Письма об отзыве уведомлений об отступлении от соблюдения обязательств были отправлены в Совет Европы и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 08 августа 2018 года.



принятия соответствующих мер, на протяжении всего периода действия режима чрезвычайного положения, критерии «необходимости» и «пропорциональности», вытекающие из международных обязательств, в частности Конституции, были соблюдены. В этот период Совету Европы регулярно предоставлялась информация о мерах, принятых в отношении прав и свобод человека. Наряду с переходом к обычному периоду, в документ были включены положения, предусматривающие шаги по обеспечению баланса безопасность-свобода, а также меры по предоставлению более квалифицированных судебных услуг.

-  **14.** Турция ведёт борьбу одновременно с такими террористическими организациями как РПК, ПДС, ОНС и ДЕАШ. Последствия борьбы с терроризмом, пересекающим политические границы Турции, имеют важное значение с точки зрения поддержания стабильности, а так же региональной и глобальной безопасности.
-  **15.** Терроризм является главным врагом таких общественных ценностей, как демократическое общество, свобода и верховенство закона. По этой причине борьбу с терроризмом следует воспринимать, как борьбу, в первую очередь, за защиту данных ценностей. Турция указывает на то, что в период реализации новой Стратегии судебной реформы, будет продолжена борьба с терроризмом и не страна проявит слабость в этом отношении. Данный документ подготовлен с учетом политики, проводимой Турцией, которая внесёт вклад в эффективную и решительную борьбу с терроризмом.
-  **16.** Эффективная борьба с терроризмом требует сильной законодательной инфраструктуры. Турция будет и впредь продолжать следить за соблюдением соответствия чувствительности национального законодательства, сформированного на основе опыта и потребностей, современным примерам и универсальным принципам.
-  **17.** Международное сотрудничество в рамках борьбы с терроризмом приобретает все большее значение для всего мира, особенно для Европы. Важной частью этого является и правовое сотрудничество. Неконструктивные подходы при выдаче преступников, в отношении которых инициированы судебные процессы, являются причиной международной уязвимости перед терроризмом. Турция подчёркивает, что намерена как и ранее соблюдать свои обязательства по международному праву в области правового сотрудничества и ждёт такого же подхода от других стран.
-  **18.** Европейская конвенция о правах человека, прецедентное право Европейского суда по правам человека, а так же правовая концепция по правам человека Европейского союза формируют «Европейское право по правам человека». Турция является частью данного общеевропейского права.



Турция рассматривает идею вступления в альянс в качестве стратегической задачи и остается привержена данному процессу. Первая Стратегия судебной реформы была подготовлена с целью соответствовать одному из неофициальных критериев открытия по 23 позициям в рамках переговоров 2009 года. В 2015 году были предприняты усилия по обновлению документа. Данный документ является третьим документом о стратегии.



Перспектива Европейского союза

-  **19.** Стратегией судебной реформы Турция подчеркивает значение, которое он придает процессу вступления в Европейский Союз. Турция рассматривает идею вступления в альянс в качестве стратегической задачи и остается привержена данному процессу.
-  **20.** Поддержка жизнедеятельности переговорного процесса, продолжающегося с 2005 года, и скорейшее его завершение, в равной мере важны как для Турции, так и для ЕС, с которым мы имеем экономические, политические, социальные и культурные связи. Вступление Турции в альянс будет способствовать превращению ЕС из региональной державы в мировую.
-  **21.** Интеграция Турции с ЕС, будет являться а не только отражением общечеловеческих ценностей, лежащих в основе ЕС, но и станет историческим поворотным моментом с точки зрения обеспечения международного мира и стабильности. Вместе с этим, такого рода интеграция обеспечивая культурное богатство, приведет к сосуществованию различных понятий и совместному развитию общеевропейского права.
-  **22.** Турция, своей реформаторской и адаптационной деятельностью, осуществляемой до сегодняшних дней в соответствии с Копенгагенскими критериями, продемонстрировала свою волю к достижению более либеральной и представительной демократии. Динамичный процесс реформирования, планируемый к реализации в предстоящий период, является доказательством того, что данное стремление будет усиливаться.
-  **23.** Переговорный процесс, направленный на обеспечение соответствия с законодательством ЕС продолжается по 35 позициям. В данном процессе 23 позиция, озаглавленная как «Судебные и основные права», имеет особое значение. В данном контексте первая Стратегия судебной реформы была подготовлена с целью соответствовать одному из неофициальных критериев открытия по 23 позициям в рамках переговоров 2009 года.⁶ В 2015 году были предприняты усилия по обновлению документа. Данный документ является третьим документом о стратегии.
-  **24.** Стремление нашей страны к проведению реформ, конкретизированное стратегическими документами, выходя за рамки политических целей, связанных с процессом вступления в ЕС, усиливается на фоне системных потребностей и социальных требований.

Основные перспективы функционирования системы правосудия

□ **25.** В первый раздел Конституции включён принцип разделения властей, который подразумевает под собой разделение труда и сотрудничество между органами власти. Предусматривается, что деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов, закрепленных в Конституции, осуществляется сбалансировано и в рамках контроля. Вместе с тем, принцип разделения властей предполагает обязательное сотрудничество каждого органа власти, а судебная власть играет важную роль в обеспечении баланса между полномочиями. Независимость судебной власти также является важным фактором в этом отношении. Конституционная поправка, принятая 16 апреля 2017 года путем общественного голосования, на сегодняшний день является самой важной поправкой в Конституции 1982 года.⁷ Благодаря данной поправке парламентская система правления была заменена президентской системой правления, разделение властей было усилено. Отмечается, важность принципа разделения властей, усиленного в рамках упомянутой конституционной поправки и Стратегии судебной реформы, а также то, что конституционная функция судебной системы имеет жизненно важное значение для сильной и безупречной демократии.

□ **26.** Право на справедливое судебное разбирательство, занимающее важное место в демократическом обществе, включает в себя следующие права и принципы:

- а. *Право на доступ к правосудию,*
- б. *Право на независимое и беспристрастное судебное разбирательство,*
- в. *Заверение законного судьи*
- г. *Презумпция невиновности,*
- д. *Право быть судимым в течении разумного срока,*
- е. *Право на защиту,*
- ё. *Принцип равенства сторон,*
- ж. *Право на опровержение,*
- з. *Право на обоснованное решение,*
- и. *Право на исполнение судебных решений,*

⁷ Закон № 6771 «О внесении изменений в Конституцию Турецкой Республики» от 21 января 2017 года был опубликован в выпуске Официальной газеты за 11 февраля 2017 года с целью проведения всенародного голосования. Данный закон был принят общественным голосованием, организованным 16 апреля 2017 года, после оглашения Верховным избирательным советом окончательных результатов, вступил в силу после публикации в повторном выпуске Официальной газеты №30050 за 27 апреля 2017 года.



- к. *Право на публичное разбирательство и принятие решений,*
- л. *Право получить информацию о предписываемом преступлении,*
- м. *Право заслушать свидетеля и допросить,*
- н. *Право на переводчика.*

Ввиду своей значимости, во многих главах Стратегии судебной реформы упоминается право на справедливое судебное разбирательство. Рамки, которые будут сформированы путем широкого толкования данного права, станут основой для осуществления всего спектра деятельности, предусмотренного в данном документе.



27. Право быть заслушанным в суде является важным элементом права на свободу отстаивать свои права. Статья 36 Конституции гарантирует данное право. Процессуальные законы регулируют основные правила реализации указанного права. Данное право включает в себя право быть информированным о судебном разбирательстве, право разъяснять и доказывать, право на оценку судебных доводов и объяснений, а также право на конкретное и ясное обоснование решений⁸. Многие действия, содержащиеся в Стратегии судебной реформы, были определены с целью обеспечить защиту и реализацию этого права. Большой объем дел, подлежащих рассмотрению судов и прокуратуры, в некоторых случаях приводит к недостаточному заслушиванию объяснений сторон. В ходе подготовительных работ, связанных с данным документом, выяснилось, что в данном направлении сложилось заслуживающее внимания убеждение. Поэтому в Стратегии судебной реформы подчеркивается важность данного права и необходимость улучшения процесса его разработки.



28. Содействие в доступе к правосудию является одной из наиболее важных концепций судебных систем во всем мире. Часть данного аспекта состоит в том, чтобы облегчить процедуры бенефициаров в судах и разработать методы, которые предупреждают возможность нанесения ущерба им в судебных процессах. Такие введения, как информационные службы и бюро, повышают степень удовлетворенности полученными услугами. Вместе с этим, утверждается, что сторона предоставляющая услуги и бенефициары сталкиваются с проблемами коммуникации на институциональном и индивидуальном уровнях. Устранение данных проблем будет возможно только путем принятия «ориентированных на людей» подходов и разработки соответствующих инструментов. Облегчение доступа к правосудию требует упрощения законодательства, укрепления системы правовой помощи, принятия чувствительного подхода к потребностям уязвимых групп и укрепления права на защиту. Задачи, связанные с вышеуказанными аспектами, изложены в соответствующих разделах.

8 Упомянутый принцип, прописанный в статье 27 Гражданского процессуального кодекса применяется и к другим судебным процедурам.

- **29.** Обеспечение права быть судимым в разумные сроки требует рассмотрения всех аспектов судебных процедур. В этом контексте одним из важнейших требований становится укрепление судебной системы в целом и создание упрощенных процессов для рационального функционирования системы.
- **30.** Усиление инструментов предварительного следствия и задачи разрешения споров альтернативными методами являются тенденциями, способствующими повышению качества судебной системы. Будет ли вынесено справедливое решение по окончании судебного процесса, зависит от завершения каждого этапа в соответствии с заданной целью. Качество судебного разбирательства зависит от хорошо выполненной работы обвиняющей стороны, а качество расследования зависит от хорошо выполненной работы правоохранительных органов. Вместе с этим, при рассмотрении судебных и административных дел важно, чтобы подготовительная деятельность в рамках предварительного следствия осуществлялась безупречным и надлежащим образом.
- **31.** На сегодняшний день понятия «превентивное право» или «защитное право» являются некой зонтичной концепцией, охватывающей множество аспектов. Области, изучаемые в рамках этой концепции, в основном направлены на предотвращение возникновения или обеспечение разрешения разногласий. В Стратегии судебной реформы, в частности, в главах, посвященных укреплению права на защиту, адвокатуры, системы правовой помощи и нотариальных услуг, изложены соответствующие задачи в данном направлении.
- **32.** Судебная система должна быть разработана в соответствии с целью урегулировать споры не усугубляя и не увеличивая их количество. Длительные расследования и судебные процессы, восприятие безнаказанности, которые возникают в результате правоприменительной практики, являются основными факторами, усугубляющими споры. Разработка альтернативных методов разрешения споров является одним из инструментов, которые служат данной цели. Другими важными моментами являются расширение масштабов расследования преступлений, подлежащих обжалованию, усиление инструментов предварительного следствия, разработка упрощенных, быстродействующих процедур в уголовном и гражданском судопроизводстве и пересмотр системы санкций.
- **33.** Функционирование судебной системы имеет большое значение с точки зрения возможности безопасного ведения экономической жизни общества. Право и экономика выделяются как две взаимодополняющие области исследования в достижении экономического процветания и распространении на социальную базу. Судебная система с предсказуемыми, прозрачными, качественными и эффективными результатами является важнейшей гарантией экономической деятельности. Взаи-



мосьвязь между судебной системой и экономикой является одной из основных перспектив, содержащихся в Стратегии судебной реформы. Рекомендации и меры, как в разделе гражданского судопроизводства, так и в других разделах, направлены на улучшение экономической жизни в целом.



34. В период действия предыдущего документа были предприняты конкретные шаги, по улучшению инвестиционного климата. Вместе с реформами, которые должны быть осуществлены в период действия данного документа, будет продолжена деятельность, направленная на улучшение инвестиционной среды с использованием возможностей права. Вклад, быстро и эффективно функционирующей судебной системы в защиту инвестиционного климата огромен. Придерживаясь данной функции судебной системы, в период действия нового документа о стратегии, будут продолжены усилия, направленные на достижение таких целей, как расширение специализированных судов и получение специализации судей.



35. Турецкая правовая система занимает место в континентальной правовой системе Европы. Взаимодействие между данной правовой системой и англосаксонской правовой системой возрастает. По этой причине в Стратегии судебной реформы, подготовленной с учетом передового опыта различных правовых систем, и в первую очередь принципов Совета Европы, правовой концепции в системе правовых норм ЕС и его практики, прослеживаются отклики глобальной тенденции⁹.

9

Несколько примеров: Задача 7.1.a (Дискреционные полномочия республиканских прокуроров), Задача 7.1.d (Торг при назначении наказания), Задача 7.2.a (При назначении краткосрочного тюремного заключения увеличение мер применения), Задача 7.2.b (преобразовать в нарушение), Задача 8.1.b (методы простого судебного разбирательства) Задача 8.1.g (судебные процессы, нацеленные на коллективные выгоды), Задача 8.2.a (обязательство достойного поведения), Задача 4.8.b (разногласия, подлежащие разрешению без судебного заседания), Задача 4.8.c (система записи судебного заседания), Задача 9.1.- 9.2 (альтернативные методы урегулирования в уголовной и гражданской сфере).



Ввиду некоторых обращений в Европейский суд по правам человека и в соответствии с Законом «О возмещении ущерба путем выплаты компенсации» в 2013 году была создана Компенсационная Комиссия по правам человека.



Преобразования, достигнутые в течении второго периода реализации Стратегии судебной реформы

 **36.** После введения в 2015 году второй Стратегии судебной реформы, поправка к Конституции, принятая путём всенародного голосования, внесла важные новшества в нашу систему правосудия. В данном контексте одно из выражений, содержащееся в Конституции о том, что юрисдикция будет использоваться «независимыми судами» от имени Турецкой нации, было изменено на «независимые и беспристрастные» суды. С той же поправкой положение о структуре Совета судей и прокуроров было пересмотрено, число членов составило 13, а количество палат 2.¹⁰

10 Согласно 1, 2 и 3 пунктам статьи 159 Конституции, до внесения поправки, принятой на референдуме 16 апреля 2017 года, Высший совет судей и прокуроров создается и действует в соответствии с принципом гарантии независимости судов и судей. Высший совет судей и прокуроров состоит из двадцати двух основных членов и двенадцати запасных; осуществляет свою деятельность тремя палатами. Главой Совета является Министр юстиции. Заместитель министра юстиции является обязательным членом Совета. Четыре постоянные члена Совета, квалификация которых определена законом, избираются Президентом Республики из числа академиков, осуществляющих свою деятельность в сфере права в высших учебных заведениях и юристов; три постоянных и три запасных члена избираются Генеральной Ассамблеей Кассационного Суда из числа членов Кассационного Суда; два постоянных и два запасных члена избираются Советом правления Государственного совета из числа членов Государственного совета; один постоянный и один запасной член избираются Советом правления Академии Правосудия Турции из числа своих членов; семь постоянных и четыре запасных члена должны отвечать квалификации первого класса, избираться судьями и прокурорами судебных органов из числа судей и прокуроров судебных органов, не утративших квалификацию требуемую для причисления их к первому классу; три постоянных и два запасных члена должны отвечать квалификации первого класса, избираться судьями и прокурорами административных органов из числа судей и прокуроров административных органов, не утративших квалификацию требуемую для причисления их к первому классу. Все вышеуказанные члены избираются сроком на четыре года, по истечению срока члены могут быть переизбраны.

После внесения поправок согласно 1, 2 и 3 пунктам статьи 159 Конституции, Высший совет судей и прокуроров создается и действует в соответствии с принципом гарантии независимости судов и судей.

Высший совет судей и прокуроров состоит из тринадцати членов и осуществляет свою деятельность двумя палатами.

Главой Совета является Министр юстиции. Заместитель министра юстиции является обязательным членом Совета. Три члена Совета первого класса, не утративших квалификацию, требуемую для причисления их к первому классу, избираются Президентом Республики из числа судей и прокуроров судебных органов; один член первого класса, не утративших квалификацию, требуемую для причисления его к первому классу, избирается Президентом Республики из числа судей и прокуроров административных органов; три члена Совета из числа членов Кассационного Суда, один член Совета из числа членов Государственного совета, три члена Совета, чья квалификация определена законом, из числа преподавателей, осуществляющих свою деятельность в сфере юриспруденции в высших учебных заведениях и адвокатов избираются Великим Народным Собранием Турции. Среди членов, избранных из числа преподавателей и адвокатов, как минимум один должен являться преподавателем, и, по крайней мере, один адвокатом. Заявки, поданные для того, чтобы Великим Национальным Собранием Турции был избран Совет, направляются в Президиум ВНСТ. Президиум направляет заявления в Смешанную комиссию членов Комитета по конституции и правосудию. Комиссия определяет три кандидата на одно место, а общее количество членов большинством в две трети голосов. В случае, если процесс отбора кандидатов не может быть завершен в первом голосовании, для второго голосования требуется большинство в три пятых от общего числа членов. В случае, если кандидат не может быть определен в ходе данного голосования, процедура завершается с помощью жребия между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов. Великое Национальное Собрание Турции, среди кандидатов, определенных Комиссией, делает выбор путем тайного голосования, проводимого отдельно для каждого члена. При первом голосовании большинство составляет две трети от общего числа членов. В случае, если выборы не могут быть завершены в ходе данного голосования, во втором голосовании большинство в три пятых от общего числа членов. В случае, если кандидат не выбран и во втором голосовании, процедура определения кандидата завершается с помощью жребия между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов.

- **37.** После внесения конституционной поправки Военный апелляционный суд, Высший военный административный суд и военные суды были упразднены; принято решение о том, что военные суды не могут быть созданы, кроме как во время военного положения, исключением являются дисциплинарные суды. Таким образом, рассмотрение всех видов разбирательств были переданы гражданским судам.
- **38.** План действий¹¹ по предотвращению нарушений Европейской конвенции о правах человека был подготовлен в 2014 году. Реализация данного плана тщательно контролировалась, были подготовлены отчеты по мониторингу. Работа по обновлению плана была начата в тот же период, что и Стратегии судебной реформы. План действий был подготовлен, как и Стратегия судебной реформы, с перспективой проведения обширной реформы.
- **39.** Ввиду некоторых обращений в Европейский суд по правам человека и в соответствии с Законом «О возмещении ущерба путем выплаты компенсации» в 2013 году была создана Компенсационная Комиссия по правам человека. Первоначально перед Комиссией была поставлена задача рассматривать судебные разбирательства, не завершившиеся в ЕСПЧ в разумные сроки, а так же заявления об исполнении судебных постановлений. В 2014 году рассмотрение судебных разбирательств, касающихся экспроприации и заявлений о предполагаемых нарушениях в тюрьмах также были переданы в Комиссию, тем самым сфера её деятельности была расширена. Рассмотрение утверждений о нарушении определенных прав собственности и о некоторых нарушениях в тюрьмах, которые ранее не были включены в первоначальное расширение, в 2016 году были включены в юрисдикцию Комиссии. В 2018 году приняты новые правовые поправки о расширении полномочий Компенсационной комиссии по правам человека. В соответствии с данными поправками, индивидуальные искивые заявления в отношении предполагаемого нарушения права на разумные сроки судебного разбирательства и исполнения судебных решений, находящиеся на рассмотрении в Конституционном суде, были включены в юрисдикцию Комиссии.
- **40.** В 2016 году в Турции было создано Общество по правам человека и гендерного равенства, целью которого является выполнение задач национального превентивного механизма по следующим аспектам: защита и продвижение прав человека, гарантирование права на равное обращение, предотвращение дискриминации, эффективная борьба с пытками и жестоким обращением.
- **41.** Благодаря принятому в 2016 году Закону «О защите персональных данных», была обеспечена защита конфиденциальности частной жизни при обработке персональных данных и конфиденциальности данных. Согласно данному Закону было создано Ведомство по защите персональных данных.



- **42.** Вместе с этим, в указанный период было введено положение, которое не предусматривает проведение расследования, в случае если донос либо жалоба являются абстрактными и имеют общий характер, для того, чтобы не подвергать граждан следствию в связи с необоснованными обвинениями и жалобами, а также в целях защиты права на честь, достоинство и деловую репутацию.
- **43.** Важным событием предыдущего периода действия Стратегии судебной реформы стало введение понятия «Целевое время в судебной системе». С внедрение внутреннего управления временем в судебной системе были определены максимальные сроки рассмотрения для каждого типа судебного разбирательства, с целью выявить причины задержек и стопорения в системе, повысить эффективность работы судов и органов прокуратуры, обеспечить сторонам лучшее понимание сроков завершения их судебных тяжб.
- **44.** В соответствии с «Циркулярным отчетом о судебной и административной судебной деятельности» за 2016 год, всеми судами по стране в 2017 и 2018 годах были опубликованы годовые отчеты, охватывающие предыдущий год. Это стало важным шагом в популяризации судебной деятельности, улучшении подотчетности и прозрачности в судебных службах.
- **45.** Вместе с этим, важны и усилия по укреплению вышестоящих судов, предпринятые в период реализации предыдущей Стратегии судебной реформы. После того, как Апелляционные суды начали свою работу количество дел, направляемых на рассмотрение в Кассационный суд и Государственный совет, значительно уменьшилось. Однако большой объем дел, ожидающих рассмотрения, требовал увеличения пропускной способности в судах первой инстанции. Ввиду данного обстоятельства, число членов было увеличено, а так же предусмотрено определение одного члена на каждые два освободившиеся в текущем процессе вакантные места.
- **46.** Другим важным событием в период реализации Стратегии судебной реформы стало масштабное миграционное движение, направленное в Турцию, причиной которого является война в Сирии. Ориентированная на людей политика, проводимая Турцией в отношении данного миграционного движения, обеспечивая защиту права на жизнь сирийских беженцев, предотвратила кризис, который мог сильно повлиять на Европу. Вместе с этим, данное миграционное движение оказало влияние и на систему правосудия. Были осуществлены различные проекты по обеспечению доступа беженцев к правосудию, а так же проведено большое количество учебных программ.
- **47.** Одним из важнейших достижений, предыдущего процесса, в области законодательства было вступление в силу в 2016 году Закона «Об экспертизе». С помощью данного введения институт экспертизы был

реструктурирован в таких областях, как сертификация экспертов, аккредитация экспертизы, создание специализированных отраслей и определение этических норм.

- **48.** В указанный период произошли значительные события в области альтернативного урегулирования споров. Одним из таких методов является посредничество в правовых спорах. В 2017 году посредничество в трудовых спорах стало неотъемлемым условием судебного разбирательства, соответствующее полужение вступило в силу 1 января 2008 года. В 2018 году такая же поправка была принята в отношении коммерческих споров. В ходе упомянутого процесса число споров разрешенных, как с помощью обязательного, так и с помощью добровольного посредничества, значительно возросло¹².
- **49.** Аналогичным образом ведомство по примирению уголовного судопроизводства, внесло важный вклад в надлежащее функционирование системы. Благодаря внесённым поправкам в закон количество дел, завершённых с помощью посредничества, с 2017 года значительно увеличилось¹³.
- **50.** Большая работа была проведена в течении указанного периода в области прав пострадавших. В 2013 году при Министерстве юстиции было создано Ведомство по правам пострадавших. В этом контексте в первую очередь был подготовлен проект Закона «О правах пострадавших». Вместе с этим, подготовка Руководства о правилах поведения в отношении пострадавших, является еще одним важным трудом в данной области. В 2017 году был запущен партнёрский Проект по укреплению прав пострадавших в системе уголовного правосудия.
- **51.** Применение на практике Комнат судебных переговоров, открытие которых в некоторых судах в качестве пилотных проектов, нацелено на обеспечение более комфортных условий при дачи показаний детей, являющихся жертвами преступлений и женщин, ставших жертвами насилия, было широко распространено. Для судей, республиканских прокуроров, социальных работников и координаторов Комнат судебных переговоров были проведены различные тренинги и семинары в сотрудничестве с Ведомством по правам пострадавших и ЮНИСЕФ.
- **52.** Семь региональных апелляционных судов начали осуществлять свою деятельность с 20 июля 2017 года. Количество региональных судов в 2017 году было увеличено до 9, а в 2018 году до 11 судов. Семь областных административных апелляционных судов начали осуществлять свою работу.

12 Количество споров, разрешенных с помощью добровольного посредничества в 2015 году составило 1129, в 2016 году 3 875, в 2017 году 18 263, в 2018 году 58 613 дел. В 2018 году количество дел, переданных на рассмотрение посредникам, в рамках обязательного условия судебного разбирательства при разрешении трудового спора, составило 354739 дел. В % 69 из них пришли к соглашению.

13 Количество исковых дел, завершившихся компромиссом в 2015 году составило 17319, в 2016 году 7 817, в 2017 году 223 469, в 2018 году 208 014 дел.



- **53.** Увеличилось количество судов первой инстанции для укрепления права на справедливое судебное разбирательство. В 2014 году количество уголовных судов составляло 6084, а в 2018 году составило 6301 судов. Количество судов в административной юрисдикции было увеличено с 191 до 195.
- **54.** В 2014 году число судей и республиканских прокуроров составляло 14 500, по состоянию на февраль 2019 года составило 19 394. Предполагается, что средний показатель по Совету Европы будет достигнут в течение действия данной Стратегии судебной реформы.¹⁴ С другой стороны, улучшение человеческих ресурсов направлено на развитие не только количества, но и качества. Проблема образования рассматривалась с точки зрения, которая ограничивалась бы не только профессиональным образованием, но и образованием на иностранных языках. В этом контексте представителям судебной системы была предоставлена возможность получить международное образование, изучать иностранные языки и продолжить академическую карьеру.
- **55.** В значительной степени увеличено количество вспомогательного персонала, несущего службу в органах правосудия. Хотя общая численность персонала, работающего в организации юстиции в 2014 году составляла 100 225, по состоянию на 2019 год эта цифра достигла 123 175 человек.
- **56.** В течение указанного периода были предприняты важные шаги в области доступа к правосудию. Бюджет, выделенный на предоставление юридической помощи, регулярно увеличивался в течение периода действия предыдущего документа. Бюджет, выделенный на предоставление юридической помощи в 2015 году составлял 362 681 936,00 турецких лир, а в 2018 году составил 494 935 162,30 турецких лир. С помощью запущенного в 2016 году и завершённого в июле 2018 года партнёрского с Европейским союзом «Проекта укрепления сферы услуг в области правосудия в Турции» были выявлены недостатки системы предоставления юридической помощи.
- **57.** Еще одним видом деятельности, который заполнил важный пробел в области доступа к правосудию, является практика правовой защиты. Целью проекта «Превентивное право» является предоставление базовых знаний юриспруденции в школах с раннего возраста и формирование социальной правовой культуры. Масштабы курса «Дисциплины

14 Согласно опубликованному в 2018 году докладу «О европейских судебных системах», который был подготовлен Европейской комиссией по эффективности правосудия (CEPEJ), в соответствии с данными за 2016 год, количество действующих судей на тысячу человек, в среднем по Европе составляет 25,1, а данный показатель в Турции зафиксирован, как 14,1 человек. Среднее количество действующих прокуроров на тысячу человек, в среднем по Европе составляет 11,7, а данный показатель в Турции определен как 6 человек.

<https://www.coe.int/en/web/cepej/special-file-publication-2018-edition-of-the-cepej-report-european-judicial-systems-efficiency-and-quality-of-justice> В 2019 году в Турции количество действующих судей на тысячу человек составило 16,67, а прокуроров 7,5 человек.

закона и правосудия», проводимого с 2013-2014 учебного года, были расширены, и число студентов, выбравших данный курс, увеличилось¹⁵.

- **58.** Закон «О международном судебном сотрудничестве по уголовным делам», принятый ВНСТ, в 2016 году вступил в силу. Таким образом, находящиеся в беспорядочном положении законодательство и договорные положения, касающиеся сферы судебного сотрудничества, были собраны в основной закон.
- **59.** Проведение активной политики на международной арене стало основным принципом внешней политики страны. В 2012 году в некоторых посольствах и постоянных представительствах при международных организациях, были назначены советники юстиции. В течение периода действия документа была создана правовая инфраструктура данной практики и осуществлены должностные назначения.¹⁶ С 2015 года до сегодняшнего дня были подписаны соглашения о судебном сотрудничестве с 12 странами. В течении указанного периода было подписано 7 многосторонних договоров и дополнительных протоколов.
- **60.** С 2015 года в организационной структуре Министерства юстиции произошли некоторые значительные изменения. При министерстве были созданы отдел экспертизы и отдел альтернативного урегулирования споров. В этот период также была создана структура зарубежного представительства Министерства. Департамент по правам человека, созданный при Главном управления по внешним связям и делам с ЕС, преобразован в отдельное подразделение, мощности которого были усилены. Еще одно направление, которое затронули изменения, – обучение вспомогательного персонала органов правосудия. С этой целью начали осуществлять свою деятельность центры подготовки персонала в Анкаре и Ризе.
- **61.** Наряду с интеграцией Информационной системы национальной судебной сети (UYAP) с другими учреждениями было разработано большое количество введений, позволяющих улучшить доступ бенефициаров к правосудию. Интеграция с правоохранительными органами была одним из наиболее важных достижений. В указанный период также было введено в действие приложение «Информационная система мобильных адвокат», подготовленное с целью расширить спектр услуг, предлагаемых адвокатам, и облегчить возможность отслеживания судебных процедур.

15 Число студентов, выбравших упомянутую дисциплину в 2013/2014 учебном году составило 26 868, в 2014/2015 учебном году 70 511, в 2015/2016 учебном году 98 247, в 2016/2017 учебном году 97 055, в 2017/2018 учебном году 89 082 и в 2018/2019 учебном году 126 847 человек.

16 Постоянное представительство Турции при Европейском Союзе (Брюссель), Постоянное представительство Турции при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Вена), Постоянное представительство Турции при Совете Европы (Страсбург), Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк и Женева), Посольства Турции в Берлине, Брюсселе, Гааге, Лондоне, Москве, Париже и Вашингтоне.



- **62.** В период действия документа предпринимались усилия по расширению возможностей судебной статистики. В данном направлении в январе 2017 года был создан «Банк судебной статистики», после чего началась выработываться более подробная выборка статистических данных.
- **63.** Еще одной областью, где были зафиксированы преобразования в указанный период, является реконструкция зданий органов юстиции. С 2014 года была завершена реконструкция 54 служебных зданий¹⁷.
- **64.** В указанный период органы судебного исполнения, не соответствующие стандартам были закрыты, а строительство современных пенитенциарных учреждений продолжалось. Соответственно, численность персонала пенитенциарных учреждений также была значительно увеличена. В 2014 году численность персонала в пенитенциарных учреждениях составляла 49 069, а по состоянию на 2019 год - 60 395 человек. Расширено использование электронной системы мониторинга в процессе отслеживания, надзора и контроля в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных. На сегодняшний день многие финансируемые ЕС проекты в области исполнения наказаний были успешно реализованы и продолжают реализовываться и в настоящее время.
- **65.** Усилия по повышению эффективности системы исполнительного производства и банкротства также имеют большое значение. Отказ от практики применения более одного органа исполнительного производства в одном и том же месте, и распространение новой «модели органов исполнительного производства», подготовленной с целью создания единого органа исполнительного производства и предоставления исполнительных услуг специализированными суб-подразделениями является одним из значимых достижений в данном направлении. Новая модель органов исполнительного производства была введена в действие в 45 местах. Кроме того, органы исполнительного производства были всесторонне развиты с точки зрения человеческих ресурсов и состояния инфраструктуры.
- **66.** Бюджет, выделяемый с 2015 года по сегодняшний день на предоставление судебных услуг, значительно увеличился. Бюджет, выделенный на предоставление судебных услуг в 2015 году составил 9 078 129 000 турецких лир, в 2019 году данный показатель увеличившись на 120% составил 19 947 534 000 турецких лир.

17 По состоянию на 2014 год общая закрытая площадь, где предоставляются судебные услуги, составила 2 724 201 кв. м, а на сегодняшний день - 3 902 477 кв.м.



Участие в процессе подготовки стало возможным благодаря функциональному подходу. Политика в данном направлении была выработана при участии соответствующих учреждений/ведомств и неправительственных организаций.



Процесс подготовки

-  **67.** Участие в процессе подготовки стало возможным благодаря функциональному подходу. Цели, задачи и действия были выработаны при участии соответствующих учреждений/ведомств и неправительственных организаций. В данном контексте, при подготовке документа были приняты во внимание процесс реализации предыдущих Стратегий судебной реформы, достижения в области правосудия в стране и на международном уровне, а также мнения заинтересованных сторон.
-  **68.** Аналитические отчёты, разработанные с учётом правовой статистики, задали направление работе в рамках подготовительного процесса. А оценки международных организаций способствовали углублению деятельности, связанной с планированием. Были собраны мнения судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников министерств, высоких судов, юридических факультетов, неправительственных организаций, Ассоциации юристов Турция, ассоциаций адвокатов и других учреждений и организаций, а так же журналистов, писателей, академических деятелей и граждан.
-  **69.** В рамках осуществляемой работы были приняты во внимание доклады и оценки ЕС, Совета Европы, Венецианской комиссии и других международных организаций, а также доктрина Европейского суда по правам человека. Кроме того, огромную пользу принесли переговоры по проекту документа, проведённые с представителями ЕС, Совета Европы и ЕСПЧ.
-  **70.** Комиссия ЕС для того, чтобы обеспечить соблюдение соответствия с правовой концепцией в системе правовых норм ЕС и оказать поддержку развитию институционального потенциала, предоставляет странам-кандидатам, а так же потенциальным странам-кандидатам на вступление финансовую помощь. Финансовая поддержка оказывается посредством таких проектов, как проект «Инструменты помощи перед вступлением в ЕС». Благодаря результатам проектов ЕС, реализованных в последние годы, изменения были внесены в законодательство во многих областях. Результаты проектов были использованы при подготовке нового документа о стратегии судебной реформы, как и в предыдущий период.



Цели, задачи и действия
Стратегии судебной реформы
конкретно изложены.

Данный подход направлен
на предотвращение любых
сомнений, которые могут
возникнуть в ходе реализации
документа, и обеспечение
более эффективного
общественного контроля.



ОХВАТ

-  **71.** Новая Стратегия судебной реформы состоит из ряда составляющих её элементов: 9 целей, 63 задачи и 256 действий.
-  **72.** Цели, задачи и действия Стратегии судебной реформы конкретно изложены. Данный подход направлен на предотвращение любых сомнений, которые могут возникнуть в ходе реализации документа, и обеспечение более эффективного общественного контроля.
-  **73.** После публикации Стратегии судебной реформы будет подготовлен открытый и измеримый План действий. План действий будет содержать информацию о бюджете, выделенном для достижения и осуществления определённых целей и задач, об ответственных/соответствующих учреждениях, а так же календарь, который должен соблюдаться в рамках определённых целей и задач.

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

-  **74.** Ежегодные мониторинговые отчеты о результатах реализации документа будут подготовлены Министерством юстиции. Планируется, что данные отчёты будут подготавливаться на турецком и английском языках, а так же распространяться среди общественности.
-  **75.** Для устранения проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации Стратегии судебной реформы, а так же для проведения прозрачного мониторинга, создана организационная структура, в работе которой будут принимать участие определённые учреждения и организации не находящиеся в юрисдикции министерства. Таким образом «Совет по мониторингу и оценке Стратегии судебной реформы» будет создан не позднее, чем через три месяца после публикации данного документа. Данный Совет, в работе которого примут участие все заинтересованные стороны, собираясь в определённые периоды будет заниматься подготовкой доступных общественности отчетов о мониторинге и оценке.

справедливость



2023

ВИДЕНИЕ

Надёжная и доступная
система правосудия



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ



Цель 6

Облегчение доступа к правосудию и повышение степени удовлетворенности услугами

11

Цель 7

Повышение эффективности системы уголовного правосудия

8

Цель 8

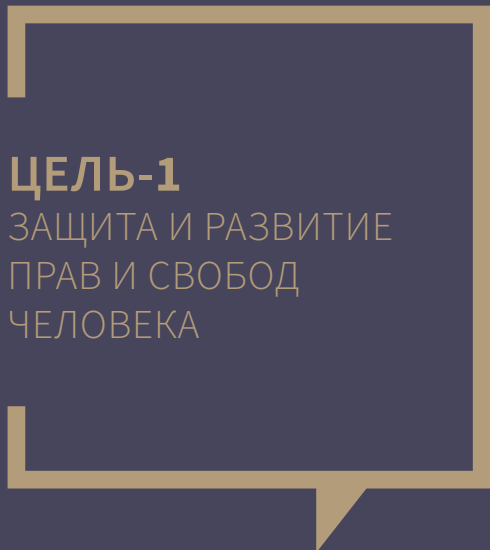
Упрощение гражданских и административных судебных разбирательств и повышение их эффективности

7

Цель 9

Распространение методов альтернативного урегулирования споров

4



ЦЕЛЬ-1

ЗАЩИТА И РАЗВИТИЕ
ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА

Защита и развитие прав человека являются основами демократических систем. Чувствительность, в данном контексте, это мера глубины демократии.

С момента принятия Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций до сегодняшнего дня понимание прав человека постоянно изменилось. В течение семидесяти лет, с одной стороны изменилось значение основных прав и свобод человека, а с другой стороны в перечень прав человека были добавлены новые права.



Запланировано проведение серии обучающих мероприятий с целью повысить чувствительность и осведомленность сотрудников судебных органов в отношении прав человека.

В рамках данного процесса были созданы международные механизмы для эффективной защиты прав и свобод человека. Эти механизмы сыграли важную роль и продолжают это делать и сегодня. В данном контексте Европейская конвенция о правах человека имеет особое значение. Конвенция создала механизм защиты для государств-членов Совета. Конвенция, подписанная в 1950 и вступившая в силу в 1953, была ратифицирована Турцией в 1954 году.

Турция, являясь одним из членов-основателей Европейского Совета, особенно в последние шестнадцать лет, активно следила за развитием международного сообщества в

данной области. В Турции были внесены значительные изменения относительно инфраструктуры и реализации законодательства в области прав человека.

Оценка происходящего будет не полной, если не принять во внимание достижения Турции за последние шестнадцать лет, а так же положение дел до указанного периода. Примеры некоторых принятых поправок:

- а) *Договоры об основных правах и свободах, вступившие в силу в соответствии с процедурой и положениями международного договора, принимаются за основу, если законы содержат различные положения по одному и тому же вопросу*



- б) защита персональных данных в качестве конституционного права (впервые),
- в) Обеспечить конституционную гарантию праву на информацию,
- г) Определить под конституционную защиту права детей (впервые),
- д) прекращение судебного разбирательства над гражданскими лицами в военных судах,
- е) Предоставление возможность индивидуального обращения в Конституционный суд,
- ё) Создать Институт государственного Омбудсмана, а так же Института прав человека и равенства Турции,
- ж) Принять поправки, отягощающие меру пресечения в виде заключения под стражу,
- з) Как на местных, так и на всеобщих выборах, предоставить возможность проводить предвыборную пропаганду любого вида на турецком, а так же на других языках и диалектах.
- и) Усилить понятие «свобода выражения мнений» включив в уголовное законодательство следующее фразу «высказывания, сделанные в целях критики, не являются преступлением».

Во время действия Стратегии судебной реформы была определена новая политика по защите и продвижению прав и свобод человека. Это послужит дальнейшему укреплению нашей демократии. В процессе подготовки Стратегии судебной реформы ни одна проблемы не была проигнорирована.

Детальные поправки о правах и свободах будут внесены в План действий по правам человека, который все еще находится в стадии подготовки.

Документы и рецензии, подготовленные Европейским союзом, Советом Европы и Венецианской комиссией для международных учреждений и организаций, были приняты во внимание в процессе определения задач и видов деятельности в рамках данной цели. При внесении предусмотренных законодательных поправок, рамки определялись согласно деталям упомянутых рецензий.

Определены два ключевых направления, в рамках рассматриваемых тем в документе. Одно из них связано с инфраструктурой законодательства, а другое с его реализацией. На практике планируется провести работу по повышению чувствительности к правам человека. Усилия будут направлены в отношении права свободы выражения мнений и печати, права на собрания и демонстрации, на выработку сдержанного подхода к такой мере пресечения, как заключение под стражу.

С другой стороны, было проведено комплексное исследование законодательной инфраструктуры, в ходе которого приняты шаги по укреплению

нормативно-правовой базы в целях защиты и расширения прав отдельных лиц. В данном контексте, в течении указанного процесса, в первую очередь будут обсуждаться антитеррористическое законодательство, а так же законодательство, влияющее на свободу выражения мнений. В данный контекст так же вписываются положения, касающиеся такой меры пресечения, как заключение под стражу, процедуры блокирования доступа через интернет, предписания о митингах и демонстрациях.

Предусмотренные поправки в законодательство, касающиеся свободы выражения мнений, будут направлены на эффективное применение положения о том, что высказывания с целью критики не выходящие за рамки предоставления информации, не являются преступлением, которое было разработано путём проведения оценки целостности уголовного законодательства.¹⁸

Предполагается, что постановления, вынесенные региональными судами в результате рассмотрения апелляционных исков, будут пересмотрены с точки зрения статей, касающихся свободы выражения мнений.

Таким образом, судебные постановления будут подлежать рассмотрению Кассационного суда, что предоставит дополнительную гарантию частным лицам.¹⁹

Большое значение имеет и эффективная борьба с преступлениями, совершаемыми посредством Интернета. Эффективность практики, применяемой в данном направлении, также важна с точки зрения защиты прав отдельных лиц. Вместе с этим, было сочтено целесообразным пересмотреть процедуры ограничения доступа, которые не будут препятствовать свободе выражения мнений и еще более усилят правовые гарантии; а также разработать методы, позволяющие пропорционально ограничить доступ в необходимых и обязательных случаях.²⁰

Запланировано проведение серии обучающих мероприятий с целью повысить чувствительность и осведомленность сотрудников судебных органов в отношении прав человека.

18 В статью 218 Уголовного кодекса Турции озаглавленной, как «Общее положение», были включены следующие выражения: «Высказывания с целью критики не выходящие за рамки предоставления информации, не являются преступлением», «Унижение Турецкого народа, Турецкой Республики, государственных учреждений и органов»; а выражение «Высказывания, сделанные с целью критики, не являются преступлением» включено в статью 301.

19 Статья 286 Уголовно-процессуального кодекса, озаглавленная, как «Апелляция», включает в себя следующие положения «в соответствии с решениями районных судов, апелляционные заявления в отношении судебных решений судов первой инстанции о назначении наказания в виде лишения свободы сроком до пяти лет и о наложении судебного штрафа, размер которых не ограничен, отклоняются; а решения районных судов об отклонении апелляционных заявлений в отношении решений судов первой инстанции о назначении наказания в виде лишения свободы сроком до пяти лет не подлежат обжалованию.»

Согласно данному положению, некоторые подобные решения принимаются в региональных судах, в то время как иные постановления подлежат рассмотрению в апелляционном порядке.

20 Закон № 5651 «О регулировании публикаций в Интернете и борьбе с преступлениями, совершаемыми с помощью данных публикаций».



Соблюдение принципов постановлений ЕСПЧ и КС при рассмотрении судьями и республиканскими прокурорами исков о продвижении по службе, а так же в ходе процесса контроля за ними, станет важным нововведением. Важно чтобы при рассмотрении несоответствий с постановлениями ЕСПЧ и КС, применялся толерантный подход, допускающий различия в толковании положений конвенции или законов. Главной целью является измерение профессиональной чувствительности и компетентности в области прав человека в соответствии с понятием «независимость судей».

Кроме того, планируется включить в процессуальные законы в качестве причины возобновления судебного производства, постановления об ущемлении прав, вынесенные Конституционным судом; пересмотреть Закон «О защите персональных данных» в рамках правовой концепции в системе правовых норм ЕС; создать новый внутренний правовой механизм для рассмотрения заявлений о нарушениях права быть судимым в разумный срок.



ЦЕЛЬ-1

ЗАЩИТА И РАЗВИТИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

ЗАДАЧА 1.1

Пересмотреть законодательство и внести необходимые изменения с целью повышения стандартов прав и свобод человека.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Проанализировав законодательство и практику в отношении свободы выражения мнений будут приняты меры для расширения прав и свобод человека.
- б)** Будут увеличены средства правовой защиты в отношении судебных решений, вынесенных в ходе процесса о защите свободы выражения мнений.
- в)** Пересмотрев законодательство и такие меры пресечения, как задержание и заключение под стражу, затрагивающие право на свободу и безопасность, будут внесены соответствующие поправки в отношении взвешенного подхода при применении упомянутых мер пресечения.
- г)** Положения, касающиеся максимального срока содержания под стражей, этапов расследования и судебного преследования, будут разработаны по отдельности.
- д)** Пересмотрев положения о процедурах ограничения доступа к интернету, предусматриваемые Законом «О регулировании публикаций в интернете» и других нормативных актах, в контексте права свободы выражения мнений, будут внесены необходимые поправки.
- е)** Решения, вынесенные Конституционным судом в отношении индивидуальных исковых заявлений будут включены в процессуальное законодательство в качестве причины возобновления производства по делу.
- ё)** Будут пересмотрен Закон «О защите персональных данных», а так же завершена работа по соответствию в рамках правовой концепции в системе правовых норм ЕС.
- ж)** Будет создан эффективный механизм по рассмотрению исковых заявлений о нарушении права быть судимым в разумный срок.



ЗАДАЧА 1.2

Подготовить и эффективно реализовать новый План действий в области прав человека.

ДЕЙСТВИЯ

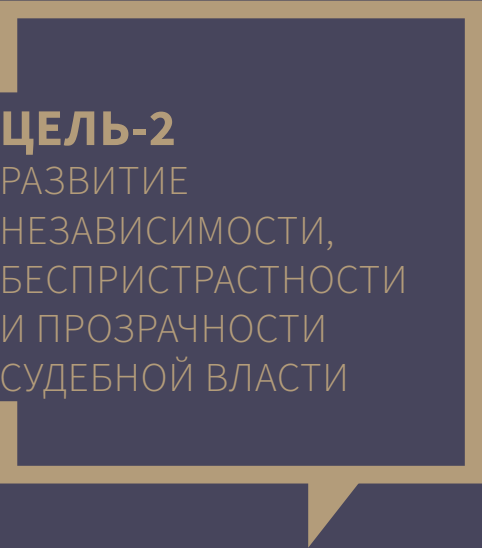
- а)** Будут разработаны эффективные способы урегулирования нарушений, указанных в постановлениях ЕСПЧ и КС.
 - б)** Будут приняты во внимание отчёты и рекомендации международных механизмов защиты, осуществляющих свою деятельность в области прав человека.
 - в)** Будут разработаны вехи сотрудничества в области прав человека с национальными и международными НПО.
-

ЗАДАЧА 1.3

Повысить осведомленность и чувствительность работников судебной системы в отношении прав человека.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет обеспечено соблюдение соответствия решений, вынесенных судьями и республиканскими прокурорами с постановлениями ЕСПЧ и КС, при рассмотрении случаев продвижения по службе и осуществления соответствующего контроля (надзора).
- б)** Будут организованы образовательные мероприятия по вопросам прав человека, в первую очередь, касающиеся свободы слова и прессы.
- в)** Будут организованы учебные мероприятия для обоснования решений, особенно в отношении ареста.



ЦЕЛЬ-2

РАЗВИТИЕ
НЕЗАВИСИМОСТИ,
БЕСПРИСТРАСТНОСТИ
И ПРОЗРАЧНОСТИ
СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Существует структурная связь между верховенством права и независимостью, а также беспристрастностью судебной власти. Обеспечение независимости и беспристрастности судебной власти в демократических государствах является необходимым условием обеспечения верховенства закона. Это и есть гарантия прав и свобод человека.

Независимость судебной власти регулируется статьей 138 Конституции, озаглавленной как «Независимость судов»²¹, последующие статьи содержат гарантии для обеспечения независимости судеб-



Существует несколько основных инструментов для обеспечения независимости судебных органов. Все они служат укреплению положения судей и прокуроров. В связи с этим, в рамках упомянутой цели, было предусмотрено выполнение задач, направленных на повышение квалификации судей и прокуроров.

ной власти. В статье 9 Конституции, озаглавленной как «Судебная власть»²² указывается, что Судебная власть осуществляется независимыми и беспристрастными судами от имени Турецкой нации. Выражение «беспристрастность», внесённое в текст с поправкой к Конституции в 2017 году, подчёркивает то, что понятие независимость охватывает и понятие беспристрастность.

В статье 6 Европейской конвенции о правах человека, озаглавленной как «Право на справед-

ливое судебное разбирательство», подчеркивается право каждого быть судимым независимым и беспристрастным судом, учрежден-

21 Статья 138 Конституции: «Судьи независимы в своих обязанностях. Судьи выносят решения в соответствии с Конституцией, законом, правом и согласно своим убеждениям. Ни один орган, ни одна служба, ни одно ведомство или лицо не может отдать приказ или распоряжение, направить предписание, сделать предложение либо дать рекомендацию судам и судьям, находящимся при исполнении. Не могут быть заданы вопросы относительно осуществления юрисдикции в Законодательном собрании, сделаны заявления, проведены встречи в отношении судебного разбирательства, находящегося на стадии рассмотрения. Законодательные, исполнительные и административные органы должны соблюдать решения суда. Указанные органы никоим образом не могут изменить решения суда либо быть причиной задержки исполнения судебных решений.»

22 Статья 9 Конституции: «Судебная власть осуществляется от имени Турецкой нации независимыми и беспристрастными судами»



ным в соответствии с законом.

Существуют несколько универсальных критериев независимости судебной власти. Некоторые из этих критериев непосредственно связаны со сводом правил, установленном в разных странах. Упомянутый свод правил может отличаться в зависимости от страны. В данном случае решающим аспектом являются исторический опыт и традиции стран.

Структура Совета судей и прокуроров опирается на принципы независимости и беспристрастности, принятые поправкой к Конституции 2017 года. Наделения Парламента полномочиями выбора членов в состав Совета укрепило демократическую легитимность данной инстанции. До внесения поправок судьи и прокуроры дважды избирались в состав Совета. Согласно мнениям судей, прокуроров и общественности, данные выборы негативно сказались на состоянии судебной системы и вызвали политическую поляризацию.

Существует несколько основных инструментов для обеспечения независимости судебных органов. Все они служат укреплению положения судей и прокуроров. Таким образом, в рамках упомянутой цели, было предусмотрено выполнение задач, направленных на повышение квалификации судей и прокуроров.

Одной из них является предоставление географической гарантии (гарантия места), которое на протяжении многих лет представителями юридических кругов определялось в качестве необходимой потребности. В документе, в рамках данной гарантии, предусмотрено, что места прохождения службы судей и прокуроров, имеющих определенный стаж и профессиональные достижения, не могут быть изменены без соответствующего на то запроса с их стороны.²³ Предоставление такого рода гарантии важно не только для того, чтобы судьи и прокуроры могли беспрепятственно выполнять свою судебную деятельность, но и для повышения эффективности судебной системы.²⁴ Так как вместе с ротацией судей и прокуроров появляется проблема продуктивности профессиональной деятельности. В процессе подготовки документа выяснилось, что среди общественности в данном отношении существует убеждение, которому следует уделить должное внимание.

Другие аспекты, рассматриваемые в рамках первой цели, в основном направлены на укрепление гарантий, предоставляемых судьям и прокурорам, а так же на обеспечение более предсказуемой профессиональной деятельности. В

23 Обязанности и место несения службы кандидатов на должность судей, определяются Советом судей и прокуроров путём жеребьёвки. Должностные назначения, предусматривающие изменение места службы, осуществляется Советом судей и прокуроров в соответствии с Инструкциями о должностных назначениях и переводе судей и прокуроров судебных и административных инстанций, подготовленных на основании полномочий, изложенных в статье 35 Закона № 2802. Назначения осуществляются на равные или более высокие должности в тех же или других инстанциях с правами, месячной и кадровой степеней.

24 В Законе «Об организации судов», принятом в 1925 году, указано, что должностное назначение судьи в другой суд возможно только с согласия самого судьи. Статья 79 Закона «О судьях» № 2556 гласит, что положение и должность судей не могут быть изменены без их согласия, даже если речь идёт о должностном повышении. Данное положение было изменено в соответствии с Законом № 1597 от 23 июня 1972 года. С 1972 года до настоящего момента в нашей системе небыло предусмотрено предоставления географической гарантии, и при должностных перемещениях судей и прокуроров применялась региональная система.

настоящее время только такое дисциплинарное взыскание, как отстранение от занимаемой должности, налагаемое Советом судей и прокуроров, подлежит судебному рассмотрению. В отношении других видов наказаний существует возможность обратиться в Совет судей и прокуроров с требованием пересмотра либо обжалования, налагаемого взыскания. В указанный период была предусмотрена подготовка предложения о внесении поправок в Конституцию с целью расширения судебного контроля в отношении решений о дисциплинарных взысканиях Совета судей и прокуроров.

Важным является и вопрос расширения прав судей и прокуроров, в отношении которых вынесено решение о наложении дисциплинарного взыскания. Укрепление гарантий и повышение прозрачности при применении дисциплинарных процедур направлены на повышение профессиональных гарантий. Кроме того, обнародование постановлений Совета судей и прокуроров о дисциплинарных процедурах, с учётом защиты информации о личных данных, с одной стороны, повысит профессиональную предсказуемость судей и прокуроров, а с другой стороны, обеспечит прозрачность дисциплинарных процедур.

Среди важных нововведений, в период реализации Стратегии судебной реформы, особое место занимают отбор кандидатов на должность судьи и прокурора, который должен осуществляться комиссией широкого состава при проведении собеседований,²⁵ а так же совмещение системы должностных назначений, переводов и надделения постоянными полномочиями²⁶, с ранее определёнными и опубликованными календарю и критериям. В частности, подготовка постановлений о должностных переводах и надлении постоянными полномочиями в соответствии с календарём повысит профессиональную предсказуемость.

Поставлена цель пересмотреть положение о региональной системе²⁷, регулируемое Законом «О должностных назначениях и переводах судей и прокуроров». Данный процесс будет направлен на рационализацию системы согласно следующим целям:

- а) *улучшение судебной деятельности,*
- б) *повышение профессиональной продуктивности,*
- в) *повышение доверия и предсказуемости в профессиональной карье-*

25 Экзаменационное собеседование всё ещё проводится Советом по собеседованиям, созданным в соответствии со статьёй 9 / А Закона «О судьях и прокурорах».

26 Понятие «постоянные полномочия» означает, что судья назначается на должность в одном и том же суде без перерыва между определёнными датами. Обязанность по определению и утверждению временных полномочий судей, назначенных на прохождение службы в судебных и административных органах, в соответствии со статьями 9/1-а/2-4 Закона № 6087 принадлежит Первой палате Совета судей и прокуроров.

27 Должностные назначения, предусматривающие изменение места службы, осуществляется Советом судей и прокуроров в соответствии с Инструкциями о должностных назначениях и переводе судей и прокуроров судебных и административных инстанций. Региональная система является основой для должностных назначений, предусматривающих изменение места службы. Определение региона при должностном назначении, производится с учетом географических и экономических условий, социальных, медицинских и культурных возможностей, степени депривации, близости к важным центрам и других аспектов в местах расположения судебной инстанции.



ре судей и прокуроров.

Пересмотр процесса повышения квалификации судей и²⁸ прокуроров также важен. Процессы будут реструктурированы согласно ниже перечисленному:

- а) признание понятия, основанного на качестве, а не на количестве,*
- б) осуществление контроля за качеством фактически выполненных работ,*
- в) непосредственное рассмотрение вопроса о соблюдении правовых норм в отношении прав и свобод человека.*

Для того, чтобы быть назначенным на некоторые должности в судебных инстанциях требуется наличие опыта работы. Таким образом, в случаях назначения на некоторые должности, следует переопределить сроки опыта работы.²⁹ Нововведение в данном направлении обеспечит предоставление более квалифицированных услуг, а также профессиональную предсказуемость для судей и прокуроров.

В соответствии со статьёй 47 Закона «О судьях и прокурорах»³⁰ Министр юстиции имеет полномочия производить временные назначения судей и прокуроров в другие суды, в случаях когда промедление при процедуре назначения является помехой. Предполагается отмена данных полномочий в отношении судей.

В 2006 году Советом судей и прокуроров были приняты Бангалорские и Будапештские принципы.³¹ Стамбульская Декларация о прозрачности судебной системы была подготовлена и принята под руководством Кассационного суда.³² Принципы этики Кассационного суда приняты Генеральной Ассамблеей Верховного суда в 2017 году.³³

28 Статья 118 Закона № 2802 регулирует полномочия Совета судей и прокуроров определять принципы продвижения по службе.

29 Члены Верховного суда и Государственного совета, глава и члены апелляционного суда, республиканский генеральный прокурор, председатель суда, судьи и инспекторы Министерства юстиции и ЦСП, прокуроры и ревизионные судьи судов высших инстанций.

30 Министр юстиции имеет полномочия производить временные назначения судей и прокуроров в другие суды, где имеются свободные штатные места и потребность в персонале, в случаях когда промедление при процедуре назначения является помехой. Также, Министр юстиции во время судебного перерыва может отменить временные полномочия, без передачи их на утверждение Высшему совету судей и прокуроров. В таком случае решение должно быть представлено на утверждение на первом заседании Совета. В случае если временно назначенный судья или прокурор заменяется Советом, процедуры, осуществлённые предыдущим судьёй или прокурором, применяются до тех пор, пока новоуполномоченные Советом судьи или прокуроры, не приступят к работе.

31 Бангалорские принципы поведения судей были приняты на сессии Комиссии Организации Объединённых Наций по правам человека 23 апреля 2003 года. Будапештские принципы этики и поведения прокуроров, подготовленные Советом Европы, были приняты на Конференции европейских прокуроров 31 мая 2005 года. «Бангалорские принципы» и «Будапештские принципы» были приняты Высшим советом судей и прокуроров в соответствующих решениях № 315 от 27 июня 2006 и № с 424 от 10 октября 2006 года. Бангалорские принципы поведения судей см. здесь <http://hsk.gov.tr/ekleniler/dosyalar/4a92e0cc-e94b-4912-aaf9-5dfc5b885e98.pdf>

32 <https://www.yargitay.gov.tr/documents/IstanbulBildirgesiKitapcigi.pdf>

33 <https://www.yargitay.gov.tr/documents/yargitayEtikIklelerTurkce.pdf>

Кроме того, начала осуществляться работа по вопросам этических принципов, которой должны были придерживаться члены судебных инстанций в течение предыдущего периода действия Стратегии судебной реформы. Данная работа будет завершена в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и Совета Европы, и при ССП будет создана структура с целью предоставления консультационных услуг, связанных с этическим принципам.

Участие и переговоры в процессе подготовки законодательства важны с точки зрения улучшения качества юридических текстов и обеспечения их соответствия назначению. Тот факт, что подготовительная работа является продуктом коллективной мысли, приводит к принятию юридических текстов общественностью.

Представители заинтересованных сторон примут участие в процессе подготовки законодательных предложений, а также будет развиваться практика участия и переговоров в судебной системе. При определении потребностей в законодательных изменениях будут подготовлены отчеты по анализу воздействия регулирования, которые позднее будут подготавливаться на веб-сайте Министерства юстиции. Будет обеспечено участие в данных процессах соответствующих учреждений, организаций, представителей общественности, академических и различных социальных кругов. С другой стороны, существует потребность повышать культуру участия и ведения переговоров во всех судебных процессах.

Повышение эффективности работы судебных инстанций с помощью ориентированного на результат подхода является еще одним новшеством, предусмотренным Стратегией судебной реформы. Отчеты о судебной и административной судебной деятельности будут играть важную роль в данном отношении. Вследствие чего, планируется расширить охват отчетов о деятельности и создать систему оценки отчетов.³⁴

34 Система в этом отношении была рассмотрена в соответствии с Целью 4.1 (b).



ЦЕЛЬ-2

РАЗВИТИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ, БЕСПРИСТРАСТНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

ЗАДАЧА 2.1

Развить систему назначения, перевода и продвижения по службе судей и прокуроров через критерии объективности и выслуги лет.

ДЕЙСТВИЯ

- а) Географическое обеспечение будет предоставляться судьям и прокурорам с определенным профессиональным стажем.
- б) Будет обеспечено проведение собеседования при поступлении на должность судьи и прокурора комиссией широкого состава.
- в) Будет пересмотрено положение о региональной системе, регулируемое Законом «О должностных назначениях и переводах судей и прокуроров», в рамках параметров географической гарантии.
- д) Система служебного продвижения судей и прокуроров будет реструктурирована с учетом выслуги и производительности кандидатов.
- е) Будут пересмотрены требования в отношении минимального профессионального стажа для назначения на определённые должности.
- ё) Система должностных назначений, переводов и наделения постоянными полномочиями будет совмещена с рациональным и предсказуемым графиком
- ж) Министр юстиции будет лишён полномочий производить временные назначения судей в другие суды, в случаях когда промедление при процедуре назначения является помехой.

ЗАДАЧА 2.2

Пересмотреть дисциплинарные процедуры в отношении судей и прокуроров.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Дисциплинарные меры пресечения, предусмотренные в Законе «О судьях и прокурорах» будут пересмотрены.
 - б)** Права судей и прокуроров в дисциплинарном производстве будут расширены.
 - в)** Будет расширен механизм судебного контроля в отношении дисциплинарных постановлений ССП.
 - г)** Дисциплинарные постановления ССП будут обнародованы с учётом защиты персональных данных.
-

ЗАДАЧА 2.3

Усилить судебную этику.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут определены этические принципы и установлен тщательный контроль над реализацией данной процедуры.
- б)** Будет обеспечено включение дисциплины «Профессиональная этика» в образовательные программы с отрывом и без отрыва от профессиональной деятельности.



ЗАДАЧА 2.4

Вовлечь в процесс подготовки законодательных предложений представителей соответствующих заинтересованных сторон, а также способствовать развитию практики участия и переговоров в судебной системе.

ДЕЙСТВИЯ

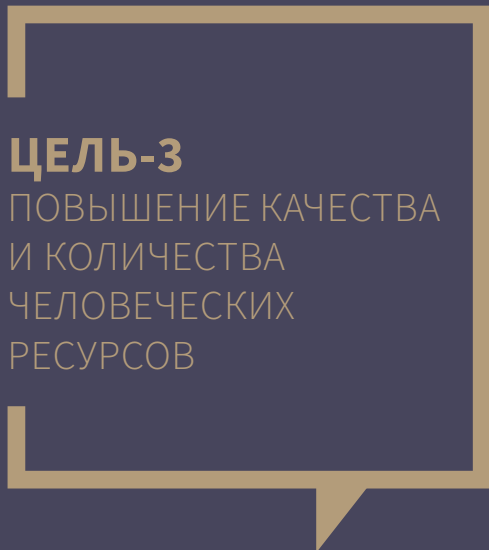
- а)** Будут подготовлены и опубликованы отчеты по анализу воздействия регулирования при определении потребностей в законодательных изменениях.
 - б)** Будут привлечены к участию соответствующие учреждения, организации, представители общественности, академических и различных социальных кругов.
-

ЗАДАЧА 2.5

Расширить охват отчетов о деятельности судебных и административных судов; усилить общественную осведомленность.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут подготовлены центральные и местные информационные бюллетени, содержащие отчеты о деятельности.
- б)** Будет создана система оценки отчетов о деятельности.
- с)** Будут предприняты меры по улучшению судебной деятельности путем анализа отчетов о деятельности.



ЦЕЛЬ-3

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА
И КОЛИЧЕСТВА
ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ

Наиболее важным элементом качества в сфере предоставления услуг органами правосудия являются адвокаты, имеющие хорошее образование и высокую юридическую квалификацию, а так же способные комментировать и интерпретировать ситуации, достигать правильного результата и отслеживать текущие события. Убедительность обоснований судебных решений зависит от силы слова и наличия способности к построению логических цепочек.

В ходе переговоров с заинтересованными сторонами, проведенных в рамках подготовки Стратегии судебной реформы, часто указывалось, что усилия судебной реформы должны быть сосредоточены на юридическом образовании. В связи с этим был предусмотрен ряд мероприятий, направленных на повышение качества юридического образования.



Сегодня понятие «непрерывность в образовании» является всемирно признанным фактором успеха. Поэтому, помимо юридического образования, важно повысить и качество предоставления образования с отрывом или без отрыва от профессиональной деятельности.

Переизбыток студентов мешает получению квалифицированного образования. В связи с этим, высказано мнение о том, что пересмотр количества студентов, допускаемых на обучение на юридические факультеты, имеет определённый смысл.

Вместе с данным аспектом, существует необходимость в укреплении преподавательского состава и реструктуризации учебной программы. Наличие дисциплин, связанных с юридической аргументацией, методологией и философией,

повышает глубину познания выпускников в области юриспруденции.

Большое значение имеет включение в программу обучения юридических факультетов дисциплины «Юридический турецкий язык». Курс будет обязательным в каждом учебном году с различным содержанием, и таким образом, студентами будет усвоен простой, понятный, точный и стандартный юридический турецкий язык.

Юридические клиники предоставляют значительные возможности на факультетах для связи теории и практики. В последние годы в



Турции увеличился объём прохождения практики в клиниках. Планируется осуществлять соответствующую работу в данном направлении на постоянной основе при сотрудничестве с Коллегией адвокатов Турции, ассоциациями юристов и юридическими факультетами.

Формирование кадрового состава из числа заместителей председателей суда и заместителей прокурора рассматривается в качестве стратегического подхода. Сформированный таким образом кадровый состав обеспечит, с одной стороны, более эффективный период подготовки к профессиональной деятельности, а с другой стороны расширит возможности оказания поддержки судей и прокуроров в их судебной деятельности. Выпускники юридических факультетов, успешно сдавшие профессиональные вступительные экзамены, а так же адвокаты, имеющие определённый стаж работы, могут подать заявление на прохождение экзамена на должность заместителя председателей суда и заместителя прокурора.

На сегодняшний день не существует каких-либо экзаменов при вступлении на должность адвоката и нотариуса. Ранее принятое постановление в отношении адвокатов было отменено.³⁶ Необходимость проведения экзамена в этой области в процессе подготовки высказывалась в первую очередь Коллегией адвокатов Турции, ассоциациями адвокатов, представителями юридических факультетов и других субъектов судебной системы. Сложилось понимание того, что удовлетворение данной потребности может быть достигнуто проведением квалификационного вступительного экзамена, который станет обязательным условием для того, чтобы выпускники юридических факультетов могли вступить в должность заместителей председателей суда и заместителей прокуроров, юристов и нотариусов. Кандидаты набравшие достаточное количество баллов по результатам экзамена³⁷, который будет

35 Обязанности заместителя председателя суда состоят в следующем: «изучить и предоставить судье вверенные дела и документы; оказывать помощь судье при выполнении определённых процедур в во время и по окончании судебных слушаний и расследований; по окончании судебного слушания проверить документы, подготовленные секретарём заседания, до их передачи судье; подготовить проекты обоснованных решений в соответствии с мнением судьи; проводить исследование доктрин и судебной практики; выполнять поручения, предписанные законодательством, а так же аналогичные поручения, предписанные судьей.» Обязанности заместителя прокурора состоят в следующем: «изучить и предоставить прокурору вверенные дела и документы; подготовить проекты обоснованных решений в соответствии с мнением прокурора; присутствовать при процедуре проведения допроса, по окончании судебного слушания проверить документы, подготовленные секретарём заседания, до их передачи прокурору; высказывать свои мнения относительно средств правовой защиты и запросов на на получение рекомендаций по поределённым вопросам; проводить исследование доктрин и судебной практики.»

36 В соответствии с Законом № 4667, принятым 02 мая 2001 года, проведение квалификационного экзамена после завершения адвокатской стажировки стало обязательным условием. В соответствии с Законом № 5558, принятым в 2006 году, требование о проведении квалификационного экзамена было отменено. В 2009 году Конституционный суд отменил закон, предусматривающий обязательное проведение квалификационного экзамена. Некоторые обоснования отмены данного требования заключаются в следующем: «В соответствии с ожиданиями как общественности, так и судебных органов адвокат должен обладать исключительными и выдающимися качествами. В процессе приобретения подобных качеств, помимо вклада в развитие профессии, все больше приобретает значение право заниматься определённой деятельностью. Одной лишь подготовки по основополагающим юридическим вопросам не может быть достаточно для осуществления профессиональной деятельности. Профессиональная компетентность включает в себя специальную подготовку (прохождение стажировки), а также выбор либо отклонение кандидатуры при вступлении в должность.»

37 Центр оценки, отбора и размещения (ОСЕМ) был основан 19 ноября 1974 года и получил название Межвузовский центр отбора и размещения студентов (ЮОСЕМ). Учреждение, имеющее административную и финансовую автономию, превратился в центр, который помимо отбора студентов в университеты, ежегодно проводит более 50 различных квалификационных экзаменов. Экзамены проводятся по всей стране методом тестирования. Коллегия адвокатов Турции, ассоциаций адвокатов и представители юридических кругов, убеждены, что тестирование, проводимое центром, не идёт вразрез с понятиями независимости и автономии адвокатуры.

проводиться ОСЕМ, получают прямой допуск к адвокатской практике; для осуществления судейской, прокурорской и нотариальной практики же будет предусмотрено проведение специальных экзаменов. Проходные баллы на вступительных экзаменах для адвокатов будут определены стандартным образом, применяемым и для других профессий. Кандидат не преодолевший определенный экзаменационный порог, сохраняют все остальные права, присущие выпускникам юридических факультетов. Практика проведения профессиональных вступительных экзаменов для студентов, поступивших на юридические факультеты, будет применяться после даты внесения соответствующих поправок.

Профессиональные высшие школы юстиции имеют большое значение с точки зрения подготовки персонала, несущего службу в органах правосудия. В течение периода реализации, в первую очередь выпускникам данных школ будет обеспечено предоставление рабочих мест в органах юстиции. Кроме того, предусматривается диверсификация учебной программы в соответствии с потребностями системы правосудия³⁸.

Сегодня понятие «непрерывный процесс обучения» является всемирно признанным фактором успеха. Поэтому, помимо юридического образования, важно повысить и качество предоставляемого образования с отрывом или без отрыва от профессиональной деятельности. В этом отношении в рекомендациях Комитета министров Совета Европы относительно независимости, беспристрастности и роли судей, четко указано, что на территории всех государств-членов ЕС судьи должны проходить соответствующую подготовку до и после назначения.

В этом контексте, требуется углубить образование с отрывом или без отрыва от профессиональной деятельности, путём применения стратегического подхода. Исходя из данного понимания в Стратегию судебной реформы были включены некоторые соответствующие виды деятельности.

38 Секретарь подразделения по приведению в исполнение приговоров, секретарь суда, секретарь обвинения, секретарь адвоката, секретарь органа исполнительной власти и т.д.



ЦЕЛЬ-3

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И КОЛИЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

ЗАДАЧА 3.1

Разработать новую модель улучшения качества
юридического образования.

ДЕЙСТВИЯ

- а) В целях повышения качества будут пересмотрены модель юридического образования, продолжительность и квоты факультетов, критерии успеваемости, требуемые для принятия на обучение.
- б) Будут пересмотрены основные принципы количества и качества преподавательского состава на юридических факультетах.
- в) Будут пересмотрены критерии нострификации на юридических факультетах.
- г) Учебная программа будет обновлена путём применения подходов, развивающих аналитические способности мышления.
- д) В учебную программу юридических факультетов будут включены дисциплины, нацеленные на приобретение навыков эффективного, лаконичного и правильного использования турецкого языка и профессиональной этики.
- е) Расширив практику применения юридических клиник студентам будет предоставлена возможность проходить стажировку в судебных и административных инстанциях.

ЗАДАЧА 3.2

Будет введена новая модель в рамках системы вступления в должность в области юридических специальностей.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Для того, чтобы выпускники юридических факультетов могли получить должность помощников судей, прокуроров и нотариусов, а так же начать свою юридическую стажировку, будет предусмотрена сдача «Экзамена для поступления в профессию».
 - б)** Тем, кто успешно сдаст вступительный экзамен, будет предоставлена возможность сдачи экзамена на получение должности помощника судьи, прокурора или нотариуса.
-

ЗАДАЧА 3.3

Создать учреждение для заместителей председателей суда и заместителей прокурора, изменить процедуру вступления на должность.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В рамках судебной системы Турции создать Ведомство заместителей председателей суда и заместителей прокурора.
- б)** Проводить отдельный экзамен по истечению определенного периода времени в отношении лиц, занимающих должности заместителей, с целью перехода к профессии судьи и прокурора.
- в)** Предоставить возможность заместителям председателей суда и заместителям прокурора принимать участие в процессе предоставления услуг органов юстиции с целью обеспечения лучшей подготовки к профессии.



ЗАДАЧА 3.4

Улучшить качество образования в судебной системе с отрывом или без отрыва от профессиональной деятельности.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Для того, чтобы создать новую институциональную структуру подготовки судей и прокуроров с отрывом или без отрыва от работы, предусматривающую новые академические подходы, будет основана Академия юстиции Турции.
- б)** Будут созданы условия для того, чтобы законодательство в области прав человека было включено в специализированные образовательные программы с отрывом или без отрыва от работы. в качестве их неотъемлемой части.
- в)** В образовательные программы с отрывом или без отрыва от работы будут внедрены программы по правовой методологии и юридической аргументации.
- г)** Будет принята модель непрерывного и обязательного образования в судебных органах.
- д)** Обучение без отрыва от работы будет рассматриваться в качестве одного из критериев, принимаемых во внимание при продвижении по службе судей и прокуроров.
- е)** Образовательные тренинги, нацеленные на получение специализации, будут организованы в новых или недостаточно используемых учреждениях, формирующих часть системы гражданского и юридического судопроизводства.
- ё)** Совместные учебные мероприятия будут организованы с судебной полицией.
- ж)** Будет увеличено количество судей и прокуроров, изучающих иностранные языки и получающих магистерское образование за рубежом.

ЗАДАЧА 3.5

Увеличить количество образовательных программ, предусмотренных для сотрудников судебных органов.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Количество центров подготовки персонала будет увеличено.
 - б)** Будут улучшены учебные модули центров обучения персонала и образовательные программы, а так же количества персонала, проходящего обучение будет увеличено.
-

ЗАДАЧА 3.6

Улучшить возможности правовых отделений профессионально-технических лицеев и профессиональных высших школ юстиции.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут увеличены квоты и количество правовых отделений профессионально-технических лицеев и профессиональных высших школ юстиции.
- б)** Будет принято постановление, в соответствии с которым, при проведении экзаменов, целью которых является набор персонала, выпускники юридических учебных заведений рассматриваются как приоритетные кандидаты, претендующих на место сотрудников.
- в)** В соответствии с потребностями системы правосудия будет диверсифицирована программа обучения.
- г)** В профессиональных школах юстиции будут расширены программы, направленные на подготовку персонала органов и учреждений исполнения.

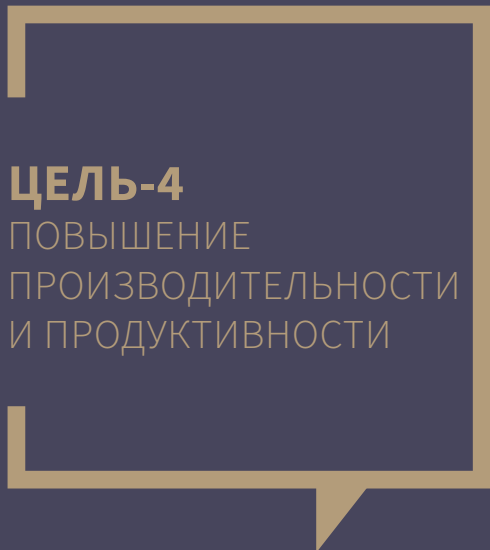


ЗАДАЧА 3.7

Увеличить количество судей, прокуроров и работников судебных органов пропорционально рабочей нагрузке.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Количество судей, прокуроров и сотрудников судебной органов будут увеличено, с учетом среднего показателя на душу населения и фактической рабочей нагрузки в государствах-членах Совета Европы.
- б)** Соблюдение принципа равенства мужчин и женщин при наборе судей, прокуроров и персонала будет продолжено.
- в)** Будет увеличено количество специализированного персонала: психологи, социологи и эксперты.



ЦЕЛЬ-4

ПОВЫШЕНИЕ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ
И ПРОДУКТИВНОСТИ

Действенность, эффективность и производительность – это понятия, которые всё больше и больше применяются в отношении государственных услуг как в Турции, так и в других странах. Управление процессами и продуктивностью предоставляет значительные возможности для сохранения права быть судимым в разумные сроки. Данные понятия и их смысловые нагрузки могут служить лишь дополнением к системе правосудия. Их функции обретут смысл, в случае если они служат верховенству закона и праву на справедливое судебное разбирательство.

В этом разделе документа рассматриваются некоторые проблемы, препятствующие эффективному функционированию системы, и предлагаются решения. Длительные и повторные экспертные оценки не рациональны. В предыдущий период в отношении экспертных



Управление процессами и продуктивностью предоставляет значительные возможности. Данные понятия и их смысловые нагрузки могут служить лишь дополнением к системе правосудия.

учреждений были осуществлены некоторые законодательные наработки. Предполагается, что новая экспертная система, являющаяся результатом, упомянутых законодательных наработок, в течении данного периода действия Стратегии судебной реформы, будет всесторонне внедряться путём устранения недостатков, наблюдаемых в процессе реализации.

Методика управления временем в судебной си-

стеме, разработанная Европейской комиссией по эффективности правосудия (ЕКЭП) с целью защиты права на справедливое судебное разбирательство, была реализована в период действия предыдущей Стратегии судебной реформы. В данном контексте с целью создания по всей стране общих временных рамок было определено целевое время при проведении расследований и судебных процессов. В целях полной реализации, указанной практики, планируется в течение периода действия данной Стратегии судебной реформы, на местах определить рамки целевого судебного времени.

Одной из структурных проблем, негативно влияющих на производительность и эффективность судебных услуг, является фиксация в письменной форме хода судебного разбирательства. Крайне важно, чтобы упомянутая процедура была ускорена, что позволит су-



дьям и прокурорам сосредоточиться на сути расследований и судебных дел. В этом контексте планируется определить рамки полномочий и ответственности, а так же принять меры для устранения структурных проблем, связанных с упомянутой областью и разработать методики.

Работа, проведённая относительно производительности центральных органов власти, так же имеет важное значение. Однако, на сегодняшний день не существует никакой структуры, предусматривающей выработку общего объёма производительности на местных уровнях. Данная функция может осуществляться комиссиями органов юстиции.³⁹ В течение периода реализации Стратегии судебной реформы, комиссии органов юстиции будут наделены полномочиями в отношении вопросов, упомянутых выше, а так же созданы инструменты, которые будут использоваться комиссиями при выполнении своих рабочих функций.

Использование информационных систем в судах положительно сказывается на общем уровне производительности, расширяя возможности доступа к судебной системе. Использование информационных технологий в системе правосудия Турции намного выше среднего мирового уровня. Однако, пла-

39 Состав и обязанности комиссий органов юстиции регулируются Законом о судьях и прокурорах. Статья 113: а) Судебные комиссии судов первой инстанции создаются при уголовных судах, рассматривающих дела по особо тяжким преступлениям; комиссии состоят из председателя, одного постоянного и одного запасного члена, а так же судей и республиканского прокурора, определяемых Высшим советом Коллегии судей и прокуроров. В отсутствие председателя постоянный член занимает должность председателя комиссии. В отсутствие постоянного члена, в период его председательства как замещающего лица, запасной член занимает должность председателя. В отсутствие республиканского прокурора, республиканский судья занимает его должность в комиссии в качестве доверенного лица. б) Административно-судебные комиссии создаются при районных административных судах. Комиссии, под председательством судей районных административных судов, состоят из двух постоянных и одного запасного члена, а так же судей административных судебных органов определяемых Высшим советом Коллегии судей и прокуроров. В отсутствие председателя старший постоянный член занимает должность председателя комиссии. В отсутствие члена в период его председательства как замещающего лица, запасной член занимает должность председателя комиссии.

В случаях отсутствия членов, упомянутых во вторых абзацах пунктов а) и б), создается комиссия из персонала, начиная со старшего судьи, за исключением тех, кто подлежит экзаменации, целью которого является присвоение первого квалификационного класса. В этом случае старший по званию должен председательствовать в комитете. При комиссиях, так же осуществляющих свою деятельность бюро, состоящее из начальника редакционного отдела и достаточного числа государственных служащих.

Статья 114- Обязанности судебных комиссий:

а) В отношении персонала судебной и административной судебной системы, пенитенциарных учреждений и центров содержания под стражей, кроме тех, которые непосредственно назначены министерством;

1) проводить устные и практические экзамены, в соответствии с положениями регламента о лицах, которые впервые будут назначены в качестве государственных служащих; выдвигать предложения о назначении лиц, успешно сдавших экзамен, выпускники юридических факультетов и профессиональных школ юстиции рассматриваются в качестве приоритета.

2) осуществлять такие процедуры, как назначение на государственные должности, регистрация, дисциплинарные процедуры, отстранение, ежемесячные выплаты и надбавки к ним, а так же другие операции, связанные с государственными служащими, в соответствии с положениями настоящего Закона и Закона «О гражданских служащих» № 657.

3) в рамках своих полномочий осуществлять должностные назначения в соответствии с мнениями председателя суда, судей либо республиканского прокурора.

4) в рамках своих полномочий осуществлять временные назначения не превышающих шести месяцев.

б) Выполнять иные обязанности, предписанные законодательством.

Процедура назначения сотрудника, впервые выдвинутого в качестве кандидатуры на должность государственного служащего, должна быть завершена с одобрения Министерства. Процедуры и принципы, касающиеся назначения, а так же обучения сотрудников, прописаны в положении.

В соответствии с настоящей статьей, полномочия по переводу или временному назначению персонала, согласно разрешению, выдвижению либо требованию соответствующей судебной комиссии, в юрисдикцию другой судебной комиссии принадлежит Министерству юстиции.

нируется проведение многоплановых работ в данной области. Одной из них будет использование практики искусственного интеллекта в судебной системе в соответствии с принципами и рекомендациями Совета Европы и не противоречащей принципу защиты правовых гарантий.

В период подготовки документа о стратегии тщательно рассматривались причины затягивания судебных разбирательств. Проблемы, возникающие в процессе судебных уведомлений, занимают важное место среди них. Поправка об обязательном электронном уведомлении была принята с 2018 года. На ряду с введением в практику процедуры электронного уведомления, с целью предотвращения случаев оповещения ненадлежащим образом, для сотрудников службы оповещения планируется проводить обучающие программы.

Одним из наиболее важных критических замечаний, как со стороны представителей судебных органов, так и со стороны общественности, является отсутствие понятий, определяющих специализацию судей. Это критическое замечание не ново и никогда не теряло своей актуальности. Одним из наиболее важных нововведений, предусмотренных в данной Стратегии судебной реформы, является деление суда на судебные составы: судья по гражданским делам и судья по уголовным делам. С помощью, упомянутого нововведения, будет установлен основной объем специализации и предоставлена основа для субспециализаций судей.

Определение, ориентированным на результат подходом, рамок полномочий судов имеет важные последствия. Возможность рассмотрения в специализированных судах районных центров судебных разбирательств (коммерческие судебные разбирательства, судебные разбирательства по защите интеллектуальных и промышленных прав), решение которых требует определённых специализированных подходов, в настоящий момент применяется только в некоторых местах по решению ССП. Распространение такой практики по всей стране будет рассмотрено в период действия Стратегии судебной реформы.

Областные апелляционные суды были введены в действие в 11 местах во время последнего Стратегического документа. В течение этого периода будут введены в действие четыре апелляционных суда, которые в настоящее время не действуют.⁴⁰

Работа, направленная на обеспечение слаженности в деятельности апелляционных судов⁴¹ и на повышение их институционального потенциала, будет

40 Список городов, где действуют региональные суды: Адана, Анкара, Анталия, Бурса, Эрзурум, Газиантеп, Стамбул, Измир, Самсун, Сакарья и Конья. Список городов, где будут действовать региональные суды: Кайсери, Диярбакыр, Ван и Трабзон.

41 Для устранения несоответствий в окончательных постановлениях апелляционных судов планируется укрепить законодательную систему в рамках независимости судебных инстанций. Статья 35 Закона «Об учреждении, обязанностях и полномочиях судов первой инстанции и региональных судов» № 5235 ставит задачу президиуму областного суда (по долгу службы) либо соответствующему гражданскому или уголовному подразделению районного суда или республиканскому генеральному прокурору, и лицу, согласно Гражданскому процессуальному кодексу либо Уголовно-процессуальному кодексу наделённому правом подать апелляцию, обратившись с требованием устранить несоответствие, возникшее при рассмотрении схожих судебных дел между окончательными постановлениями гражданского или уголовного подразделения районного суда, либо между окончательными постановлениями других судов и гражданского или уголовного подразделения районного суда, добавив свое собственное мнение запросить Кассационный суд вынести решение по этому вопросу.



продолжена таким образом, чтобы не препятствовать судам принимать независимые решения.

Среднее количество судебных дел, рассматриваемых одним судьей составило 865 дел в 2014 году, а в 2017 году 929 дел. Большой объём судебных дел является основной причиной возникновения многих проблем. Одной из таких проблем является то, что для проведения слушания одного судебного дела требуется более чем одно заседание.

Неспособность завершить слушание по делу в течение одного судебного заседания является одной из наиболее важных проблем судебной власти. Данная проблема, идущую вразрез с законодательством, приняла систематический характер. Указывается, что во время слушаний некоторых судебных заседаний не в полной мере предоставлялось право быть выслушанным, диалектический метод был сформирован не надлежащим образом, а так же зафиксировано большое количество процедур отвлекающих судей. В этом разделе перечислен ряд мер по устранению недостатков в данном направлении. Предполагается, что данные меры будут служить противоречивой судебной практике.

Текущая система оформления протокола судебного слушания состоит в том, чтобы судья уполномочил судебного секретаря, при необходимости обобщая, записать сказанное. Данная практика повышает вероятность того, что определённые выражения и акценты не будут полностью отражены в протоколах.⁴² Этот метод и не практичен, и не стабилен. В этой связи, система записи и фиксирования судебных слушаний будет изменена, а так же, постепенно, через информационную систему будет введена практика использования «прямой записи».

Основной посыл данной Стратегии судебной реформы - упрощение процедуры. При изучении примеров передовой практики сравнительного правоведения, становится очевидным, что виды преступлений и споров, подлежащих разрешению без слушаний судебных заседаний уже определены.⁴³ Таким образом, относительно споров, которые могут быть разрешены без слушаний судебных заседаний, будет проведена соответствующая работа.

Ввиду высокой рабочей нагрузки, процедура определения времени слушаний судебных заседаний не рациональна. В данном направлении традиционной стала практика ожидания своей очереди. Это приводит к износу сторон, ожидающих своей очереди в здании суда. Принимая во внимание все эти негативные факторы, становится понятным, что подготовка и применение гра-

42 Согласно статье 156 Гражданского процессуального кодекса, ввиду того, что предварительное расследование, процедуры следственного и судебного производства могут быть подтверждены только протоколом, оформление указанного документа, бесспорно, является самой важной процедурой в рамках слушания судебного дела. Аналогичное положение включено в статью 222 Уголовно-процессуального кодекса.

43 Данная практика разработана специально для разрешения простых споров. В случае если одна из сторон против применения метода разрешения спора без проведения слушания судебного заседания, предлагается другой способ - возбуждение судебного разбирательства, таким образом, сторонам предоставляется возможность выбора. Воля сторон имеет решающее значение при выборе метода/способа рассмотрения дела.

фигов, обеспечивающих предсказуемость очередности слушаний судебных заседаний, является неизбежной необходимостью.

Документ, в связи с увеличением количества прокуроров, предусматривает создание судебной прокуратуры в основных судах по уголовным делам.

Обсуждение облегчения процедур для наших граждан, живущих за границей, является одной из тем, поднимаемых в Стратегии судебной реформы. Согласно информации, полученной во время встреч с заинтересованными сторонами, существуют значительные проблемы, а так же зафиксированы случаи несправедливых исходов, связанные с признанием постановлений, вынесенных властями иностранных государств, об опеке и попечительстве.

В данном контексте предполагается, что будут рассмотрены процессы, связанные с признанием и исполнением постановлений, принятых зарубежными судами, особенно решений об опеке и попечительстве.

Предполагается, что институт, учреждённый за пределами Министерства юстиции, который будет осуществлять свою деятельность в качестве неправительственной организации, через систему академических взглядов, внесет вклад в процесс разработки политики её деятельность. Создание института, который будет осуществлять деятельность в сфере сравнительного правоведения, будет одним из приоритетов указанного периода.

В документе на первый план выдвигается новая система взглядов на архитектуру судебных инстанций. Архитектура зданий судов тесно связана с доступом к правосудию, с одной стороны, и эффективностью работы, с другой. Расположение залов судебных заседаний в зданиях суда и функциональность дизайна рабочих мест должны разрабатываться с целью улучшения функциональности и облегчения доступа. Данная необходимость, особенно в зданиях судов больших размеров, выходит на первый план. Крупные монолитные строения могут создавать видимость хаоса и беспорядка. Следовательно, существует необходимость сооружения зданий, состоящих из разных блоков (прокуратура, гражданские суды, уголовные суды и т. д.). Исходя из этого, планируется разрабатывать и реализовывать различные проекты.



ЦЕЛЬ-4

ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

ЗАДАЧА 4.1

Усилить инструменты измерения продуктивности и качества в системе правосудия.

ДЕЙСТВИЯ

- а) Будут пересмотрены критерии эффективности в судебной системе; для долгосрочных судебных разбирательств либо расследований будет создана «Система мониторинга, опирающуюся на продуктивность».
- б) При Наблюдательном совете ССП будет создан Центр по измерению и мониторингу эффективности в судебной системе.
- в) Полномочия и обязанности судебных комиссий будут пересмотрены с целью повышения качества услуг и завершения разбирательства в разумные сроки.

ЗАДАЧА 4.2

Повысить прозрачность системы путём внедрения понятия «целевое время», а так же обеспечить более эффективную защиту права на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Применение целевого времени будет контролироваться, а так же будут приняты соответствующие меры в отношении судебных разбирательств, превышающих параметры целевого времени.
 - б)** Будут определены параметры целевого времени, предусмотренного для применения в региональных зданиях судов и региональных административных судах.
 - в)** Предоставить возможность прокуратурам и судам не выходя за рамки общего целевого времени определять свои собственные параметры целевого времени.
 - г)** Будут разработаны меры, направленные на обеспечение в более короткий срок исполнения запросов учреждений и организаций, о предоставлении информации и документов в ходе судебных процессов.
-

ЗАДАЧА 4.3

Увеличить количество нововведений в отношении специализированных судов и получения специализации.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет обеспечено разделение судей по направлению деятельности: по уголовным и гражданским делам, а так же предоставлена возможность получения образования с целью повышения специализации на протяжении всей своей профессиональной деятельности.
- б)** Будут созданы специальные суды, охватывающие такие области, как окружающая среда, реконструкция и энергетика, требующие определённой специализации.
- в)** Будет проведена определённая работ для того, чтобы некоторые иски (например коммерческие судебные разбирательства, судебные разбирательства по защите интеллектуальных и промышленных прав) могли рассматриваться в специализированных судах районных центров.
- г)** Для судей некоторых специализированных судов, будет предоставлена возможность получать обучение до или во время их деятельности.



ЗАДАЧА 4.4

Усилить компетенции апелляционных судов.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Новые региональные суды будут введены в действие.
 - б)** Количество судей, прокуроров и персонала будет увеличено, вместе с количеством судебных отделов.
 - в)** Правовые механизмы должны быть пересмотрены, с учётом принципа защиты правовых гарантий физических лиц, с целью предупреждения случаев затягивания судебных разбирательств.
 - г)** Будут пересмотрены полномочия пенитенциарных учреждений при региональных судах в отношении нарушений процедуры обжалования.
 - д)** Будет создана система устранения несоответствий в окончательных постановлениях апелляционных судов.
-

ЗАДАЧА 4.5

Повысить эффективность и продуктивность экспертной системы.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет обеспечено включение лиц, являющихся специалистами в своей области и специализации, в экспертную систему.
- б)** Будут определены процедуры и принципы системы контроля и производительности услуг экспертных служб, а также количество дел, которое эксперты могут просмотреть в определенное время в соответствии с областью их компетенции.
- в)** Будут определены руководящие принципы и стандарты отчетов, которые должны соблюдать эксперты, а так же установлены унифицированные нормы выполнения определённых работ.
- г)** Будут определены основные и специализированные области деятельности, а так же перечень качеств, которыми должны обладать частные юридические лица, предоставляющие экспертные услуги и эксперты, осуществляющие свою деятельность при упомянутых юридических лицах.

ЗАДАЧА 4.6

Устранить проблемы, связанные с процедурой уведомления.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Приложение электронного уведомления будет популяризировано.
 - б)** Во избежание проблем, связанных с процедурами уведомления, для должностных лиц и соответствующих ведомств, будет предусмотрено прохождение обязательной подготовки.
 - в)** Законодательство о процедурах уведомления будет обновлено с учётом предупреждающих мер, направленных на устранение препятствий при процедуре уведомления.
-

ЗАДАЧА 4.7

Обеспечить предоставление услуг правосудия используя технологические возможности.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Для облегчения осуществления судебных процедур граждан, проживающих за рубежом, информационная система должна быть интегрирована с иностранными представительствами страны.
- б)** В округах, где нет судов, будет обеспечена возможность подачи заявлений и дачи показаний через систему СЕГБИС.
- в)** Возможность подачи заявлений и деклараций через систему СЕГБИС будет предоставлена в крупных аэропортах.
- г)** Система судебной охраны будет дополнительно улучшена.



ЗАДАЧА 4.8

Отменить порядок применения ранее принятых интервалов между слушаниями судебных заседаний и разработать его таким образом, чтобы судьи, прокуроры и адвокаты могли сосредоточиться на процедурах и сути судебных разбирательств.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В уголовных судах первой инстанции будет возобновлена практика присутствия прокурора при рассмотрении судебных дел.
- б)** Будут разработаны процедуры в отношении споров, которые могут быть разрешены без судебных слушаний.
- в)** С целью обеспечить предсказуемость судебных процессов будут подготавливаться и применяться графики судебных слушаний.
- д)** Практика фиксирования судебных слушаний будет изменена, постепенно, через информационную систему будет введена практика использования «прямой записи».
- г)** Применение системы СЕГБИС в гражданских судах будет популяризовано.
- д)** Будет проведена работа, направленная на обеспечение соблюдения правила «завершения слушания судебного дела за одно заседание».
- е)** В случаях если судья, по уважительной причине, не может присутствовать на судебном слушании, адвокатам сторон будут направлено соответствующее уведомление.
- ё)** Будут приняты меры обязательной проверки выполнения промежуточных постановлений в соответствии с их целями, которая будет осуществляться между судебными слушаниями.

ЗАДАЧА 4.9

Усилить функциональность Управления отделов записи и протоколирования судебных заседаний.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Обязанности и полномочия Управления отделов записи и протоколирования судебных заседаний будут расширены и реструктурированы с помощью предоставления возможности карьерного роста персонала.
 - б)** Будут приняты меры по завершению и отслеживанию секретарём процедур, которые определены предварительным протоколом досудебного слушания.
 - в)** В гражданских и административных суда будут созданы отделы по работе с посетителями.
 - г)** При кадровых изменений в штате отделов записи и протоколирования судебных заседаний будет приниматься во внимание мнение судьи.
-

ЗАДАЧА 4.10

Развить возможности информационных систем в судах.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут улучшены стандарты кибербезопасности информационной системы.
- б)** Будут предприняты усилия для использования в судах таких приложений, как «искусственный интеллект» и «система-эксперт».
- в)** Информационная система будет обновлена за счет удобных для пользователя приложений, которые будут совместимы с современными технологиями.



ЗАДАЧА 4.11

Усилить потенциал Института судебной медицины и расширить по всей стране предоставление судебно-медицинских услуг.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Кадровая и технологическая инфраструктуры Института судебной медицины будут усилены.
 - б)** Будет расширена сфера международной аккредитации.
 - в)** Будут определены стандарты предоставления информации и документации, которые должны в обязательном порядке прилагаться к материалам, отправленным в Институт судебной медицины.
 - г)** Практика «целевого времени» будет внедрена в Институте судебной медицины.
-

ЗАДАЧА 4.12

Основать институт, деятельность которого будет направлена на сотрудничество с университетами.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет создан институт с такими отделениями, как уголовное право, исполнительное право, частное право, административное право и сравнительное право.

ЗАДАЧА 4.13

Развить такие сферы, как предоставление международной правовой помощи и судебное сотрудничество.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Зарубежные подразделения Министерства юстиции будут укреплены.
- б)** С целью удовлетворения законных потребностей наших граждан, находящихся за рубежом, будут пересмотрены процедуры и принципы деятельности советников юстиции.
- в)** Будут определены контактные центры и организованы тренинги для оказания правовой помощи.
- г)** Процедуры признания и исполнения решений иностранными судами должны быть пересмотрены и упрощены.
- д)** Будут приняты меры, направленные на развитие международного сотрудничества в области транснациональной организованной преступности, терроризма, финансирования терроризма, киберпреступности, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, отмывания денег и оборота наркотиков.



ЗАДАЧА 4.14

Укрепить потенциал судебных органов по разработке и реализации проектов, связанных с процессом вступления в ЕС, и повысить осведомленность судебных органов о законодательстве ЕС.

ДЕЙСТВИЯ

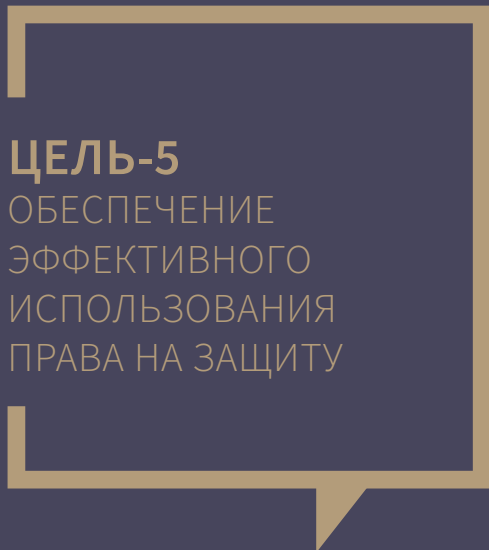
- а)** Будут организованы страновые и международные тренинги, связанные с проектами ЕС.
- б)** Потенциал измерения и мониторинга эффективности и устойчивости проектов будет улучшен.
- в)** Отчеты об этапах и результатах проекта будут подготовлены и обнародованы.
- г)** Будет сделан перевод определённых законов ЕС и важных постановлений Европейского Суда относительно судебной власти.
- д)** По результатам оценки докладов Европейской Комиссии по Турции будут подготавливаться ежегодные планы действий.
- е)** Будут развиты отношения с учреждениями ЕС (EJN, Eurojust), осуществляющими свою деятельность в области судебной власти.
- ё)** Членам судебных органов будет представлена возможность прохождения стажировки в учреждениях ЕС, в частности в Суде Европейского Союза.

ЗАДАЧА 4.15

Разработать новую концепция архитектуры зданий судов.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В служебных зданиях нового типа будет обеспечено разделение местоположения судов и прокуратуры.
- б)** Будут разработаны и реализованы проекты разного типа и объема, направленные на повышение продуктивности работы.
- в)** При проектировании новых зданий будут предусмотрены различные нововведения, нацеленные на защиту окружающей среды, а так же отвечающие потребностям детей, семей, пострадавших и свидетелей.
- г)** Доступ к услуге должен быть облегчен, если служебные здания одного и того же здания суда не будут расположены в разных местах.



ЦЕЛЬ-5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРАВА НА ЗАЩИТУ

Достижение материальной правды в правосудии возможно только через систему, формирующую соответствующую законодательную инфраструктуру, а так же рассматривающую судопроизводство как коллективное усилие судей, прокуроров и адвокатов. Система, в которой коллективная работа не предусмотрена, не рациональна и не удовлетворительна для сторон.



Одной из предпосылок полного воплощения принципа верховенства закона является право на защиту. Право на защиту, являющееся одним из основополагающих прав человека, имеет большое значение с точки зрения предоставления человеку иных прав и свобод.

Одной из предпосылок полного воплощения принципа верховенства закона является право на защиту. Право на защиту, являющееся одним из основополагающих прав человека, имеет большое значение с точки зрения предоставления человеку иных прав и свобод.

Принцип равенства сторон является одним из элементов права на справедливое судебное разбирательство и требует полного равенства сторон в отношении прав и обязанностей перед судом.

Глубоко уходящие корнями в историю право на защиту через дове-

ренных лиц, представителей и защитников, привело к появлению профессии адвоката.

Профессия адвоката в нашей стране рассматривается в качестве государственной услуги.⁴⁴ Квалифицированная реализация данной государственной услуги требует укрепления профессии адвоката.

⁴⁴ В статье 1 Закона «Об Адвокатуре» № 1136 от 19 марта 1969 г. под подзаголовком «Суть адвокатуры» сказано следующее: «Адвокатура рассматривается в качестве государственной службы и является свободной профессией. Адвокат представляет независимую защиту, которая является одним из основополагающих элементов судебной власти.» Данная статья определяет статус независимости профессии адвоката, а также то, что данная профессия является один из трех основных элементов судебной системы. Акцент на адвокатскую деятельность, как государственную службу, означает не приверженность публичной власти, а скорее укрепление профессии.



На протяжении всей истории человечества значимость профессии адвоката во всём мире постоянно возрастала. Роль, отведённая данной профессии, постоянно усиливалась судебными системами. На сегодняшний день представители адвокатуры играют важную роль не только с точки зрения расследований и судебных процессов. Данная профессия все активнее функционирует в экономических и социальных отношениях. Эта функция обеспечивает правовую безопасность граждан и укрепляет концепцию защитного права.

В период реализации Стратегии судебной реформы планируется осуществить фундаментальные изменения в отношении профессии адвоката. В нашей стране накоплены обширные знания в области прав на защиту системы правосудия и адвокатуры. В этой области были проведены многочисленные научные работы и изданы соответствующие публикации. При определении целей в данном направлении, с одной стороны использовались упомянутые знания, с другой стороны, была принята во внимание международная практика.

С развитием и изменением в мире понятия права возникла необходимость пересмотреть многие аспекты, в частности, порядок вступления в должность адвокатов и прохождение стажировки, а так же выработать неизменные критерии для будущего данной профессии.

В нашей стране выпускники юридических факультетов без сдачи квалификационного экзамена, могут зарегистрироваться в коллегия адвокатов и начать осуществлять адвокатскую деятельность. Данное обстоятельство приводит к тому, что из года в год увеличивающееся количество выпускников юридических факультетов, получают прямой доступ к профессии адвоката.⁴⁵ Сегодня почти в каждой стране предусмотрены различные системы отсеивания кандидатов.

Для того, чтобы указанная необходимость была удовлетворена, данным документом предусмотрено проведение отдельного общего экзамена (вступительный экзамен профпригодности кандидатов юридических профессий) по окончании юридических факультетов. Таким образом, для того, чтобы выпускники юридических факультетов могли пройти стажировку в качестве адвокатов, они должны успешно сдать общий экзамен, аналогичное требование применяется в отношении судей и адвокатов. Предусматривается, что проведение экзамена будет осуществлять ОСЕМ.⁴⁶

Период подготовки к профессии адвоката имеет большое значение. Среди судейского сообщества существует единодушное мнение о необходимости усиления нынешней практики прохождения стажировки.⁴⁷ Реструктурирова-

45 В 2002 году численность адвокатов составляла 46 552, а по состоянию на 2019 год 130 873 человек.

46 Дополнительную информацию можно найти в объяснениях третьей цели и сноске номер 39.

47 Закон «Об адвокатуре» Статья 15: «Прохождение стажировки длится один год. В соответствии с положениями данного раздела, стажировка в первые шесть месяцев должна проходить в судах, последующие шесть месяцев должна проводиться при адвокате, профессиональный стаж которого составляет более пяти лет (при подсчёте упомянутого пятилетнего стажа, включаются периоды несения службы, предусмотренные в четвёртой статье настоящего Закона). Перечислены правила прохождения стажировки в судах и департаментах юстиции.

Место (суд и структурное подразделение) и образ прохождения стажировки определён регламентом.

ние стажировки имеет чрезвычайно важное значение, с точки зрения профессионального качества. В связи с этим предусматривается, что длительность и наполнение программы стажировки будут предусмотрены более эффективным образом.

Лица, которые проходят практику, не могут работать застрахованными в период прохождения стажировки. Это снижает эффективность стажировки и становится причиной несправедливости. С учетом данного аспекта, будет проведена работа, направленная на предоставление материальной поддержки стажерам адвокатов при прохождении программ стажировки.

Для предоставления квалифицированных судебных услуг очень важно обеспечить активное участие адвокатов в судебной деятельности. Поскольку представительство в суде сторон через адвокатов в нашей стране не является обязательным, многие иски, требующие предоставления юридической и технической информации, подаются гражданами без юридической помощи, что приводит к длительному рассмотрению и ошибочному завершению разбирательств. Хотя обязательное представительство адвокатом, на первый взгляд и кажется ущемлением свободы добиваться справедливости, при недостаточном материальном положении, данная потребность удовлетворяется государством через систему правовой помощи.

В документе подчеркивалось, что квалифицированный судебный процесс может быть проведен только при активном участии всех субъектов. Данный аспект имеет тесную связь, как с объемом законодательной инфраструктуры, так и с определенными навыками. Необходимость изменения упомянутых навыков, существующих в турецкой судебной системе, очевидна. Для этого будут реализованы научные мероприятия и программы с участием судей, прокуроров и адвокатов.

Тема «Налоговая нагрузка в сфере услуг, предоставляемых адвокатами», рассмотренная в данном контексте, была одной из проблем, поднятых в ходе переговоров с заинтересованными сторонами. Налоговое бремя напрямую связано с доступом к правосудию. В связи с этим считается, что снижение налогов на юридические услуги в некоторых судебных процессах (таких как семейное право, трудовые споры и судебные процессы в отношении детей) улучшит право на доступ к правосудию.

В то время как предпринимаются усилия по укреплению профессии адвокатов, не следует упускать из виду и проблемы общественных адвокатов. Такие темы, как осуществление деятельности в различных статусах, проведение проверок, финансовые и личные права адвокатов, осуществляющие свою деятельность в государственном секторе, должны быть пересмотрены.

В наши дни профессия адвоката стала международной профессией. Сегодня наши адвокаты принимают участие в важных юридических процессах во многих уголках мира. Кроме того, потребность в профессиональном обуче-



нии, семинарах и встречах, проводимых зарубежом, растет день ото дня. Будет проведена работа по обеспечению того, чтобы адвокаты с определённым стажем работы, как и некоторые государственные должностные лица, имели право получить специальный паспорт, который является обязательным требованием для выполнения их профессиональной деятельности.

Адвокаты, представляющие интересы защиты, которая является составной частью судебной системы, и их профессиональные организации- коллегии адвокатов, смогут выполнять свои функции подобающим образом, только если в судах будут предоставлены соответствующие возможности. Вместе с тем, что работа в данном направлении проводится по мере возможности, в данном документе была отмечена значимость данного вопроса.



ЦЕЛЬ-5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРАВА НА ЗАЩИТУ

ЗАДАЧА 5.1

Изменить процедуры доступа к профессии адвоката в соответствии с задачей повышения квалификации.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет введено обязательное условие о необходимости сдачи профессионального экзамена для прохождения адвокатской стажировки.
- б)** Будут проведены работы в отношении длительности и продуктивности прохождения стажировки.
- в)** Будут разработаны меры, предоставляющие стажерам адвокатов, в течении всего периода стажировки, работать выплачивая пенсионные отчисления.



ЗАДАЧА 5.2

Обеспечить эффективное участие стороны защиты в судебных разбирательствах.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Юридические полномочия в отношении предоставления адвокатами информации и документации, будут расширены.
- б)** С целью повышения юридической безопасности некоторые процедуры будут осуществляться посредством адвоката.
- в)** Тема «Обязательное представительство адвокатом во время некоторых судебных разбирательств» будет обсуждаться с представителями судебной общественности, после чего будет разработан соответствующий подход в данном направлении.
- г)** Разработать поправки в отношении степени доверия к документации, представленной адвокатами, а так же проведения экспертизы документов при наличии разумно обоснованных возражений одной из сторон.
- д)** Налоговая нагрузка на услуги, предоставляемые адвокатами, будет пересмотрена с целью усиления права граждан на доступ к правосудию.

ЗАДАЧА 5.3

Разработать новые методы и процедуры, позволяющие адвокатам, представляющим интересы защиты, которая является основополагающим элементом судебной системы, легче выполнять свою работу.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет усовершенствовано законодательство о принципах работы и личных правах общественных адвокатов.
- б)** Адвокаты при исполнении своих профессиональных обязанностей будут обеспечены необходимыми удобствами в зданиях судов и административных судебных инстанций.
- в)** Будут улучшены права адвокатов в различных сферах, и в частности, право получение специальных служебных паспортов.

ЦЕЛЬ-6

ОБЛЕГЧЕНИЕ ДОСТУПА
К ПРАВОСУДИЮ И
ПОВЫШЕНИЕ СТЕПЕНИ
УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ
СУДЕБНЫМИ УСЛУГАМИ

Равный доступ к правосудию является одной из основных задач общества, в котором верховенство права является основополагающим принципом.

Право на доступ к правосудию, который с течением времени постоянно приобретает новое измерение, включает в себя доступность и эф-

фективность услуг. Одним из общих знаменателей судебных реформ в сравнительном праве является улучшение качества предоставляемых услуг. По мере того, как качество услуг правосудия возрастает, степень удовлетворенности бенефициаров естественным образом увеличивается.

Для упрощения системы требуется обеспечить унификацию мер применения. Меры, предпринимаемые в противоположном направлении, создают проблемы, как для бенефициаров, так и для операторов услуг, следовательно, затрудняют доступ к правосудию. Рассмотрение такого понятия, как «Сроки подачи заявок» имеет важное значение при реализации задач по облегчению до-

Одним из требований демократического общества является защита прав людей с ограниченными возможностями и разработка методов содействия в отношении данной группы людей. Таким образом, была намечена задача распространить практику, облегчающую доступ людей с инвалидностью к правосудию, с помощью данной Стратегии судебной реформы.

ступа к правосудию.⁴⁸ Таким образом, сроки подачи заявок в органы правосудия должны рассматриваться в рамках определенной системы судебной и административной юрисдикции, а так же должны быть максимально унифицированы.

⁴⁸ Допускаемый срок обжалования постановления гражданского суда составляет 2 недели с даты уведомления стороны. В исполнительных судах указанный срок составляет 10 дней со дня его оглашения или уведомления стороны. Срок обжалования в уголовных судах составляет 7 дней с даты его оглашения или уведомления стороны. В административных и налоговых судах этот срок составляет 30 дней с момента уведомления стороны. Срок обжалования окончательных постановлений, вынесенных уголовными судами, составляет 15 дней с даты его оглашения или уведомления стороны. Срок обжалования не окончательных решений, принятых административным и налоговым судами, составляет 30 дней после уведомления стороны. Однако в тех случаях, когда судебное разбирательство рассматривается в срочном порядке, срок апелляции составляет 15 дней с даты уведомления стороны, а в случаях, когда в рамках судебного разбирательства применяются процедуры в отношении специальных и общих экзаменов, период апелляции составляет 5 дней с момента уведомления стороны. Срок подачи административного искового заявления в Государственном совете и административных судах составляет 60 дней, а в налоговых судах 30 дней. В тех случаях, когда судебное разбирательство рассматривается в срочном порядке, время подачи исков составляет 30 дней, а в случаях, когда в рамках судебного разбирательства применяются процедуры в отношении специальных и общих экзаменов упомянутый срок составляет 10 дней



Меры в отношении определения инстанции, рассматривающей споры, применяемые после вынесения постановлений об утрате юрисдикции и полномочий, не обеспечивают рационального подхода на практике. Эта неопределенность приводит к затягиванию процессов, а так же устраняя элементы предсказуемости негативно влияет на доверие к системе. Со временем, количество судебных решений об отмене вынесенных постановлений об утрате юрисдикции и полномочий увеличилось.⁴⁹ В связи с этим, поставлена задача создать модель, способную предотвратить затягивание судебных процессов, причиной которого являются вынесения судом решений об утрате юрисдикции и полномочий в судебных и административных органах правосудия.

Юридическая помощь подразумевает освобождение лиц, с тяжелым материальным положением, от судебных сборов и расходов, а так же назначение Коллегией судей и адвокатов бесплатного адвоката. Укрепление системы правовой помощи является важным показателем того, что система ориентирована на человека. Поэтому будут предприняты усилия по укреплению системы правовой помощи в рамках Стратегии судебной реформы. Упрощение процедуры подачи заявок, создание стандартных форм для заявителей и возможность подачи заявки через электронное правительство будут среди предпринятых нововведений.

Система правосудия, несмотря на все усилия по упрощению, ввиду предписанных процедур, имеет сложную структуру. Поэтому предоставление профессиональной поддержки бенефициарам является важным аспектом. Согласно примерам международной передовой практики, подобную поддержку оказывают «бюро юридической помощи». Заявителям, обратившимся в подобные бюро, предоставляются консультационные услуги в отношении их прав и судебных процедур. Считается, что осуществление применения данной практики профессиональными юридическими бюро было бы полезным, данный вопрос поднимается в Стратегии судебной реформы.

Меры, предусматривающие положительную дискриминацию в отношении женщин в процессе доступа к правосудию, имеют важное значение.⁵⁰ Пожилые люди, ещё одна группа людей, являющаяся чувствительной группой к данному вопросу. Данные меры все больше и больше применяются во всем мире. В течение действия Стратегии судебной реформы в нашей стране будут разработаны соответствующие меры применения в этом направлении. Одной из таких мер будет являться облегчение системы предоставления правовой помощи.

Укрепление доступа к правосудию иностранцев, находящихся в Турции, является ещё одной темой обсуждения. В данном контексте будет рассматри-

49 В 2017 году 14,5 % решений, вынесенных республиканскими прокуратурами; 7,3 % решений, вынесенных уголовными судами; 4% решений, вынесенных гражданскими судами; 6,8 % решений, вынесенных административными и налоговыми судами соответствуют данному направлению.

50 Наиболее значимым документом, который следует принимать во внимание при рассмотрении таких вопросов, как права женщин, защита семьи, насилия в отношении женщин и посредничество в разрешении семейных конфликтов, является Стамбульская конвенция (Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием). Данная Конвенция и доклад от 15 октября 2018 года, подготовленный Группой экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (GREVIO), будут рассматриваться дополнительно в течение периода реализации документа.

ваться практика назначения адвоката иностранным подозреваемым и обвиняемым без их запроса. Кроме того, бланки, предусмотренные для раздачи иностранцам, содержащие информацию о правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых, будут подготовлены на распространённых языках.

Одним из требований демократического общества является защита прав людей с ограниченными возможностями и разработка методов содействия в отношении данной группы людей. Таким образом, была намечена задача распространить практику, облегчающую доступ людей с инвалидностью к правосудию, с помощью данной Стратегии судебной реформы.

Подготовка брошюр, доступ к которым можно будет получить в Интернете, нацеленных на информирование бенефициаров о судебной системе и судебных процессах, повысит осведомленность общества и положительно скажется на доверии к правосудию. Организация и проведение различных программ в зданиях судов, ориентированных, в первую очередь, на студентов и на граждан, является методом, используемым во многих странах. Крайне важно применять данный метод и в нашей стране.

Судебная власть, в рамках институциональной структуры, будет способствовать развитию отношений со средствами массовой информации, что позволит обществу получать достоверную информацию. Поскольку существует тесная связь между верховенством закона и правом общественности на информацию. Наладить эффективную связь с общественностью через средства массовой информации, которая непосредственно подвержена влиянию судебной деятельности, является важной задачей. За предыдущий период, в рамках данной задачи, были созданы и введены в эксплуатацию медиacentры, в общей сложности в 159 подразделениях, в частности, в 141 центре по особо тяжким преступлениям и 18 апелляционных судебно- административных судах.⁵¹ В предстоящий период опытным сотрудникам, выпускникам факультетов связи, будет предоставлена возможность трудоустройства в упомянутые медиacentры, а так же будет обеспечено быстрое и интенсивное использование каналов связи.

Помимо сотрудников судебных органов, крайне важно, чтобы персонал судов и отделов прокуратуры по записи и протоколированию придавали значение эффективной профессиональной коммуникации. Образовательные программы в данном направлении, а так же создание в зданиях судов столов консультационных услуг, деятельность и персонал которых уже определён, обеспечит создание «дружественных для бенефициаров» судов.

Свидетельствование в суде оказывает непосредственное влияние на раскрытие фактов и достижение справедливости. Не очень слажены разработанные процедуры в отношении свидетелей, приводит к случаям злоупотребления свидетелями в судебных процессах. По этой причине было предусмотрено проведение работы, нацеленной на устранение процедур, затрудняющих дачу показаний.

⁵¹ Данная деятельность проводилась в рамках проекта ЕС по укреплению взаимоотношений судебной власти и средств массовой информации.



ЦЕЛЬ-6

ОБЛЕГЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ И ПОВЫШЕНИЕ СТЕПЕНИ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ СУДЕБНЫМИ УСЛУГАМИ

ЗАДАЧА 6.1

Переопределить сроки подачи заявлений в целях облегчения доступа к правосудию в судебных и административных инстанциях и устранить неопределенности в соответствующих процессах.

ДЕЙСТВИЯ

- а) Сроки подачи иска и другие временные рамки при обращении к средствам правовой защиты будут пересмотрены и максимально унифицированы.
- б) Будет создана модель способная предотвратить затягивание судебных процессов, причиной которого являются вынесения судом решений об утрате юрисдикции и полномочий в судебных и административных органах правосудия.

ЗАДАЧА 6.2

Укрепить систему оказания правовой помощи для предоставления эффективного доступа к правосудию.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В сфере частного права будет создана система оказания правовой помощи, через центры, предоставляющие консультационные услуги в отношении их прав и судебных процедур.
- б)** Процедура обращения за правовой помощью в сфере частного права будет упрощена, будет создан стандартный бланк и предоставлена возможность подать заявку через электронное правительство.
- в)** Оплата услуг адвокатов за предоставление правовой помощи будет увеличена.
- г)** В отношении налогов, начисляемых за услуги предоставления правовой помощи, будет принято новое постановление.
- д)** Будут усилены меры по оказанию услуг правовой помощи в процессах посредничества.
- е)** Адвокаты, оказывающие услуги правовой помощи, должны будут регулярно проходить соответствующее обучение, вместе с этим, будут разработаны критерии эффективности работы адвокатов, предоставляющих данные услуги.
- ё)** Будут разработаны структуры чувствительные к потребностям уязвимых групп в рамках системы правовой помощи.



ЗАДАЧА 6.3

Разработать методы и процедуры для инвалидов в соответствии с принципами Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Закона о правах инвалидов.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут расширены возможности, облегчающие физический доступ всех без исключения инвалидов в зданиях судов.
 - б)** Будет разработана практика набора и обучения персонала для предоставления услуг инвалидам, в первую очередь, сурдопереводчики для слабослышащих людей.
 - в)** Будут усилены меры по облегчению содержания инвалидов в пенитенциарных учреждениях.
-

ЗАДАЧА 6.4

Разработать меры по защите прав женщин в системе правосудия.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В рамках системы правовой помощи будут разработаны методы, обеспечивающие более эффективную защиту прав женщин.
- б)** На курсах повышения квалификации и подготовки к работе будут разработаны и реализованы программы по правам женщин.

ЗАДАЧА 6.5

Принять меры, направленные на облегчение доступа пожилых людей к правосудию.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут разработаны процедуры и методы, облегчающие доступ пожилых людей к предоставляемым услугам в зданиях судов.
 - б)** Будут проведены учебные мероприятия для персонала, направленные на создание системы правосудия, чувствительной к потребностям пожилых людей.
-

ЗАДАЧА 6.6

Усилить меры по доступу иностранцев к правосудию.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет обеспечено распространение бланков, подготовленных для иностранцев на таких языках, как английский, арабский, немецкий, французский и русский, содержащих информацию о правах подозреваемых, обвиняемых и потерпевших.
 - б)** Брошюры для иностранцев, разъясняющие систему правосудия, будут подготовлены и доступны в Интернете.
-

ЗАДАЧА 6.7

Разработать положения о страховании правовой защиты в соответствии с задачей расширить доступ к правосудию.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Через регулярные промежутки времени будут проводиться опросы с целью выявления степени удовлетворенности клиентов.
- б)** Будут проводиться регулярные встречи с участием академиков и неправительственных организаций.



ЗАДАЧА 6.8

Провести исследования с целью выявления факторов, влияющих на степень удовлетворенности судебными услугами.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Общие условия страхования на текущий момент будут обновлены в соответствии с новыми потребностями.
 - б)** Будут проведены мероприятия по информированию общественности с целью популяризации юридического страхования.
-

ЗАДАЧА 6.9

Институционализировать средства массовой информации и связи с общественностью и разработать методы, облегчающие процедуры для граждан.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Медиацентры, созданные в зданиях судов, будут преобразованы в Центры по связям с общественностью и СМИ.
- б)** Опытным сотрудникам, выпускникам факультетов связи, будет предоставлена возможность трудоустройства в Центры по связям с общественностью и СМИ.
- в)** Для судебных репортеров будут организованы образовательные программы по базовым знаниям в области права и терминологии.
- г)** Во всех зданиях центральных судов по тяжким преступлениям будут созданы информационные бюро, а так же будут определены персонал и стандарты работы.
- д)** Студентам и волонтерам будет предоставлена возможность проходить стажировку в отделах предоставления информации населению.
- е)** С целью повысить степень удовлетворенности бенефициаров судебными услугами, персоналу отделов записи и протоколирования судебных заседаний судов и прокуратуры, будет предоставлена возможность прохождения обучения с целью усовершенствования и развития навыков эффективной профессиональной коммуникации.

ЗАДАЧА 6.10

Медиацентры, созданные в зданиях судов, будут преобразованы в Центры по связям с общественностью и СМИ.

ДЕЙСТВИЯ

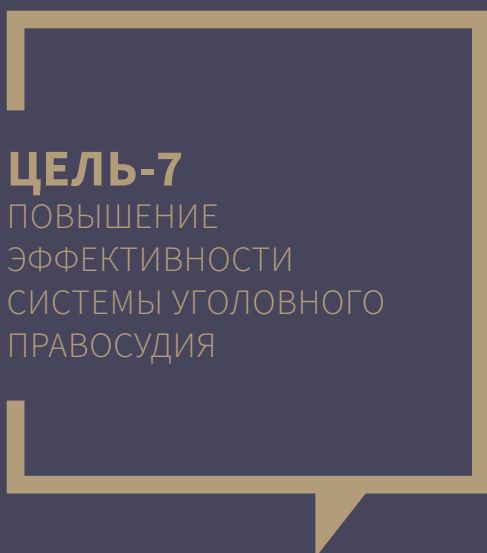
- а)** Судебные постановления будут публиковаться при условии защиты персональных данных.
 - б)** Будут подготовлены брошюры о судебной системе и судебных процессах, доступ к которым будет обеспечен в Интернете.
 - г)** Осведомленность о судебной системе будет повышена путем проведения мероприятий в зданиях судов, целевой аудиторией которых будут студенты и граждане страны.
-

ЗАДАЧА 6.11

Устранить практику и подходы, затрудняющие процедуру свидетельствования в суде.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут определены стандарты тарифов свидетельских показаний и подходов к свидетелям, а так же будет подготовлено всеобъемлющее руководство по свидетельствованию в суде.
- б)** Будут подготовлены брошюры, освещающие важность и значение свидетельствования в суде.
- в)** В судах для свидетелей будут предусмотрены специальные комнаты ожидания.
- г)** К повестке-приглашению, высылаемому свидетелям, будет прилагаться информативный текст.
- д)** Будут проведена работа, нацеленная на соблюдение времени судебных заседаний, указанных в повестках, направляемых свидетелям.



ЦЕЛЬ-7

ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО
ПРАВОСУДИЯ

Система уголовного правосудия включает в себя этапы расследования, судебного преследования и исполнения наказаний. Справедливое, эффективное и рациональное функционирование системы уголовного правосудия имеет важное значение для поддержания жизни людей в условиях мира и безопасности, а так же благополучия общественной жизни.



Система уголовного правосудия включает в себя этапы расследования, судебного преследования и исполнения наказаний. Поставлена задача облегчить систему путём постепенного внесения в данный закон значительных изменений.

Законодательство системы уголовного правосудия было обновлено с учетом современной практики.⁵² Поставлена задача облегчить систему путём постепенного внесения в данный закон значительных изменений.

В настоящее время, как в континентальной Европе, так и в англосаксонских правовых системах, увеличивается применение практики разрешения споров в ходе расследования без судебного разбирательства. Мировая тенденция в этом отношении заключается в сокращении количества судебных процессов путём отсеивания исков на предшествующих этапах. Сокращение количества судебных исков будет способствовать более качественному проведению судебных разбирательств и завершения

слушаний в течение одного судебного заседания. Данный подход также соответствует принципу «предпочитать важнейшее важному». Исходя из этого определения, была поставлена задача укрепить инструменты разрешения споров, используемые до применения судебного преследования, путем совершенствования практики, по-

52 Уголовный кодекс Турции № 5237, Уголовно-процессуальный кодекс № 5271 и Закон «Об исполнении уголовных мер и мер безопасности» № 5275 были приняты в 2004 году. Закон «О центрах probation и помощи; Советах по защите» № 5402 вступивший в силу в 2005 году, и Закон «О проступках» № 5326 также являются важной частью новой системы. Закон «О защите детей» № 5395, принятый в 2005 году, и Закон «О защите семьи и предупреждении насилия в отношении женщин» № 6284, принятый в 2012 году, также включают важные положения, связанные с системой уголовного правосудия.



звolyающей республиканским прокурорам проводить эффективные расследования, а так же соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.⁵³

Проведение качественных судебных разбирательств возможно только при адекватном расследовании. Выполнение судами процедур, которые должны быть завершены в ходе расследования, либо повторное выполнение уже выполненных процедур, является причиной снижения продуктивности. Данная проблема способствует износу сторон. В связи с этим, очевидна необходимость укрепления органов республиканской прокуратуры и судебной полиции, а так же повышения работоспособности отделов по делам возвращения обвинительных актов.⁵⁴ В этом контексте сфера действия отделов по делам возвращения обвинительных актов будет пересмотрена.

Принцип обязательного судебного преследования и применения данного принципа приводит к увеличению количества судебных исков, поступивших в уголовные суды. Значительная часть исков завершается вынесением оправдательного приговора.

Должна быть создана законодательная инфраструктура, которая будет способствовать возбуждению уголовных дел с низкой вероятностью завершения их тюремным заключением, а так же обеспечить широкое использование данной практики. Сегодня весь мир отказался от соблюдения устаревшего принципа обязательного судебного преследования. При возбуждении общественного судебного иска принимаются меры, направленные на выявление наличия общественного интереса либо более тщательное рассмотрение возможности оправдания. Возможность отозвать общественный судебный иск, также является одним из применяемых методов. В период действия данного документа о стратегии предусматривается проведение соответствующих работ в этом направлении. В этом контексте дискреционные полномочия республиканских прокуроров будут расширены, и, следовательно, будет обеспечена гибкость принципа обязательного преследования в рамках уголовных процессов.⁵⁶

Одно из наиболее важных изменений в уголовном законодательстве за прошедший период было связано с более эффективной защитой права на досто-

53 Количество исков, поданных в уголовные суды в течение года, составило 1 486 296 дел в 2014 году, а в 2018 году 1 590 253 дел. Средняя продолжительность срока рассмотрения дел увеличилась с 231 до 281 дня.

54 По состоянию на 2017 год показатель возвращенных обвинительных актов составляет 2,6%.

55 В 2018 году в отношении 51,1% подозреваемых вынесено решение о безосновательности применения судебного преследования, а уровень уголовных дел, завершившихся наказанием в виде назначения тюремного заключения составил 43,7%.

56 Количество дел, определённое на рассмотрение одного прокурора, составило 1 385 дел в 2014 году и 1 963 дел в 2017 году.

инство, честь и репутацию.⁵⁷ Законодательство обеспечивает баланс между правом на честь, достоинство, деловую репутацию и понятием свободы добиваться справедливости; прокурорам были предоставлены полномочия принимать решение об отсутствии оснований для проведения расследования, в случае если жалоба носит абстрактный и общий характер, либо если четко просматривается отсутствие состав преступления. Для более эффективного использования данного нововведения, которое служит защите прав человека, было предусмотрено в течении нового периода проведение серии образовательных и просветительских мероприятий.

Разработка мер в рамках системы уголовного правосудия в отношении пострадавших, также является одним из вопросов, рассматриваемых в документе. Применение наказания в виде тюремного заключения в отношении подозреваемого по окончании уголовного дела является не удовлетворительным аспектом для потерпевшего лица. Кроме того, пострадавшие ожидают, что последствия действий, направленных против них, будут устранены, а нанесённый ущерб компенсирован в максимально возможной степени. Новые шаги, предпринятые в современном мире в отношении прав пострадавших, направлены на удовлетворение данных ожиданий. Ввиду этого, права потерпевших рассматриваются в отделе уголовного правосудия.

Основным инструментом альтернативного урегулирования споров в уголовных процессах является институт примирения. Место института примирения в системе со временем было расширено путём поправок относительно объема и процедурных норм. Широкое внедрение практики примирения является приоритетной задачей и в этот период. Осуществление деятельности, связанной с повышением эффективности обучения медиаторов и проведением мероприятий по распространению культуры примирения среди общественности, также послужит созданию более надежной системы.

Помимо посредничества, важно, эффективным образом ввести в применение практику предоплаты и отсрочки возбуждения общественных судебных исков, являющихся одними из методов отсеивания перед процедурой уго-

57 В статье 145 Указа № 694 от 15 августа 2017 г. шестой абзац был добавлен к статье 158 Уголовно-процессуального кодекса, а позднее в соответствии со статьей 140 Закона № 7078 от 1 февраля 2018 г. данное положение было принято и узаконено: «В случае если будет установлено, что не требуется проведения какого-либо расследования с целью выявления наличия в деянии, являющегося предметом доноса/жалобы, признаков некоего состава преступления, либо донос/жалоба являются абстрактными и носят общий характер, выносится решение об отсутствии оснований для проведения расследования. В этом случае лицо, в отношении которого была подана жалоба, не может быть классифицирован в качестве подозреваемого. Решение об отсутствии оснований для проведения расследования должно быть доведено до сведения заявителя, а так же может быть обжаловано в соответствии с процедурой, изложенной в статье 173. В случае если заявление об обжаловании будет принято, Генеральная республиканская прокуратура начинает процедуры, связанные с расследованием. Процедуры и решения, осуществлённые и принятые в соответствии с настоящим пунктом, должны регистрироваться в специально определённой системе. Эти записи могут просматривать только республиканский прокурор, судьи либо суды».



ловного преследования. В рамках Стратегии судебной реформы предусматривается расширение сферы применения практики предоплаты⁵⁸ и отсрочки возбуждения общественных судебных исков⁵⁹.

Положения о рассказании в содеянном и полномочия республиканских прокуроров, в данной сфере будут расширены с точки зрения различных видов преступлений.

Будет проведена работа, направленная на прекращение расследований в отношении определенных деяний в рамках простой процедуры, подпадающих под юрисдикцию уголовных судов первой инстанции, путём соглашения между исполнителем и прокурором. Данная практика не должна наносить ущерб свободной воле лица, совершившего деяние, и не должно включать в себя действия, требующие применения серьезных санкций. Предусматривается, введение таких практик, как включение в законодательство размера скидок применения и вынесение судом окончательных постановлений, гарантирующих, что правовые гарантии правонарушителя не будут ущемлены.

Расширение сферы преступлений, связанных с жалобами, и определение видов преступлений, которые могут быть переквалифицированы в административные санкции, будут среди предпринимаемых мер, направленных на облегчение системы.

Во многих странах наблюдается тенденция к депенализации и декриминализации. Было сочтено, что пересмотр уголовного законодательства в этом отношении будет целесообразным.

Институт отсрочки оглашения судебного решения - это еще одна из тем, рассматриваемых в Стратегии судебной реформы. В рамках вышеуказанного, предусматривается осуществить пересмотр применения средств правовой защиты в отношении постановлений, вынесенных в рамках права на справедливое судебное разбирательство.

Распределение рабочей нагрузки между уголовными судами по особо тяжким преступлениям и уголовными судами первой инстанции требует пересмотра разделения обязанностей между упомянутыми судами. Также важно обеспечить рассмотрение определенных преступлений в рамках процедуры быстрого судебного разбирательства, путем защиты основных процессуальных гарантий. Такой метод во многих странах применяется различными способами. Нововведения в данном направлении будут способствовать рациональному функционированию системы.

58 Было предусмотрено целесообразным увеличить верхний предел статьи 75 Уголовного кодекса Турции, которая регулирует положение о предоплате, и пересмотреть положение, исключающее преступления в рамках согласительной процедуры.

59 Было предусмотрено целесообразным отменить требование наличия жалобы, прописанного в статье 171 Уголовно-процессуального кодекса, которой предусматривается отсрочка возбуждения общественного судебного дела; увеличить верхний предел (который указан как один год); пересмотреть условия, требуемых для внедрения соответствующего учреждения.

Очень важно разработать политику в отношении детей, вовлеченных в преступление. Предусматривается, что в отношении несовершеннолетних детей в возрасте от 12 до 15 лет, совершивших впервые некоторые деяния, будет достаточно применить определённые социальные меры не возбуждая исполнительное производство. Данная модель, предусмотренная для детей до 15 лет, будет способствовать сохранению репутации ребёнка.⁶⁰

Другими целями, предусмотренными в данном направлении, является разработка модели примирения сторон и отсрочки возбуждения общественного судебного разбирательства⁶¹ в отношении детей, а так же обеспечение рассмотрения судебных дел в отношении детей, вовлеченных в преступление, в приоритетном порядке. Кроме того, будут предприняты усилия по укреплению координационного механизма, созданного в рамках Закона «О защите детей», а так же повышена эффективность мер, предусмотренных Законом.

Эффективность уголовных судов зависит от завершения разбирательств и исполнения наказания в разумные и короткие сроки. Штрафы, налагаемые и взимаемые в короткие сроки, иногда могут быть более сдерживающим фактором. Некоторые нормативные акты, внесённые в уголовно-исполнительное законодательство, привели к пониманию того, что наказание в виде лишения свободы на небольшие сроки, в принципе, не подлежит исполнению. По этой причине, в период реализации Стратегии судебной реформы, санкции, регулируемые Уголовным кодексом Турецкой Республики и другими специальными уголовными кодексами, будут рассмотрены в контексте положений Закона «Об исполнении уголовных мер и мер безопасности» и реструктурированы для более эффективной борьбы с преступностью и правонарушителями.

Система судебной регистрации является частью надлежащего функционирования системы уголовного правосудия. 80-летний период, предусмотренный в Законе «О судебном реестре» для удаления архивных записей, был сокращен до 15 лет при вынесении постановления, предусматривающего восстановление запрещенных прав в результате судимости, повлекшей за собой лишение прав; и до 30 лет без упомянутого требования.⁶² С одной стороны, эта двойная система является причиной случаев нанесения вреда людям, а с другой, несёт дополнительную нагрузку на суды. По этой причине, условия удаления записей из архива судебного реестра будут изменены в соответствии с принципом улучшения материального и морального существования

60 В 2017 году число осужденных в судах по делам несовершеннолетних и уголовных судах по особо тяжким делам несовершеннолетних составило 39 957 детей. По состоянию на 2017 год общий уровень осужденных в судах по делам несовершеннолетних составляет 36,2%.

61 Было сочтено целесообразным отменить требования подачи заявления на основании жалобы, увеличить верхний предел и реструктурировать условия внедрения учреждений.

62 Данная поправка была принята после отмены постановления Конституционного Суда от 20 января 2011, пронумерованного 2008/44 Е. и 2011/21 К.



человека. Предусматривается прекращение практики записи окончательных и не подлежащих обсуждению постановлений⁶³ в судебный реестр.

Дополнительными в данной области будет осуществлена деятельность по следующим направлениям: предоставить возможность отслеживать через центр электронного мониторинга исполнение наказаний в виде домашнего ареста, назначенных в отношении в пожилых, беременных и детей; пересмотреть процессы судебного исполнения в отношении тяжело больных осуждённых и заключённых с целью предотвращения случаев несправедливости. В этом контексте разработка альтернативных методов исполнения будет в числе приоритетов указанного периода.

Вместе с этим, необходимо усилить координацию с судебной полицией для обеспечения эффективности расследований, а так же пересмотреть методы и порядок работы органов республиканской прокуратуры с учетом общепринятых институциональных понятий.

Укрепление системы судебной полиции имеет большое значение для рационального функционирования системы. В данном контексте, процедура найма на работу в правоохранительные органы выпускников юридических факультетов считается целесообразным.

Не смотря на то, что в рамках данной цели, процедуры определения стандартов для органов прокуратуры и правоохранительных органов, не включена в перечень задач и действий Стратегии судебной реформы, данное направление имеет важное значение. Работа, направленная на составление для каждого вида преступления списка стандартных процедур и мер контроля, руководствоваться которым будут сотрудники судебной полиции, будет включены в повестку дня в течение реализации Стратегии судебной реформы.

С другой стороны, в ходе подготовительной работы, как судьи и прокуроры, так адвокаты заостряли внимание на проблемах, возникающих в результате заключений судебно-медицинской экспертизы. Фактически было указано, что экспертные заключения подготавливались по вопросам, не подлежащим судебному производству, а так же в процессе подготовки не соблюдались требуемые стандарты и допускались неточности. В связи с этим, несмотря на то, что упомянутая проблема не включена в перечень задач, изложенных в Стратегии судебной реформы, в течение периода реализации данного документа, вместе с соответствующими ведомствами будет проведена работы в отношении отчётности судебно-медицинской экспертизы.

63 В соответствии со статьёй 272 Уголовно-процессуального кодекса Турецкой Республики за исключением наказаний, предполагающих замену тюремного заключения на применение судебного штрафа, положения о сроке заключения, предусматривающее назначение судебного штрафа в размере трёх тысяч турецких лир и положений, которые признаны окончательными в законах и не подлежат обжалованию.



ЦЕЛЬ-7

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

ЗАДАЧА 7.1

Усилить инструменты решения досудебного преследования и процессы расследования.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Дискреционные полномочия прокуроров будут расширены.
- б)** Сфера применения предоплаты и отсрочки общественного судебного иска будет расширена.
- в)** Положения о раскаянии в содеянном и полномочия республиканских прокуроров в отношении данных положений будут расширены с учётом преступлений разного типа.
- г)** Будет обеспечена возможность завершения расследований в отношении определенных деяний по соглашению между нарушителем и прокурором.
- д)** Будут пересмотрены процедуры по возвращению обвинительного акта согласно его объему.
- е)** Будут предприняты усилия, направленные на повышение эффективности организационной структуры Генеральной республиканской прокуратуры и улучшения координации с судебной полицией.
- ё)** С целью повышения качества расследований будет обеспечено предоставление рабочих мест в подразделениях судебной полиции выпускникам юридических факультетов.



ЗАДАЧА 7.2

В первую очередь, соблюдая право на справедливое судебное разбирательство, а так же принцип защиты прав и свобод человека, пересмотреть и заново составить положения о соотношении преступлений и применяемых санкций.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Объем санкций, представляющих собой альтернативу краткосрочному тюремному заключению, будет расширен с точки зрения продолжительности и классификации.
- б)** Действия, классифицированные в законодательстве в качестве преступления, будут пересмотрены, а те действия, к которым могут быть применены административные санкции, будут выявлены и исключены из состава преступления.
- в)** Понятие отсрочка оглашения судебного решения и средства правовой защиты против данных судебных решений будут рассмотрены в рамках права на справедливое судебное разбирательство.
- г)** Объем преступлений, рассматриваемый на основе жалобных заявления будет расширен.
- е)** В целях устранения восприятия безнаказанности в обществе в отношении некоторых преступлений и эффективной борьбы с преступностью санкции применяемые в рамках уголовного законодательства и системы исполнения будут пересмотрены.

ЗАДАЧА 7.3

Пересмотреть сферы ответственности судов, ввести в использование новую процедуру, позволяющую сократить судебные процессы в отношении некоторых простых деяний.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Сферы ответственности уголовных судов должны быть реорганизованы.
- б)** Некоторые преступления будут рассматриваться путём упрощенной и быстрой процедуры судебного разбирательства.
- в)** Судьям мировых судов будет предоставлена возможность повышения квалификации в области обжалования судебных решений о применении административных санкций, а так же будут приняты эффективные средства правовой защиты в отношении упомянутых решений.
- г)** Решения, касающиеся стадий исполнения судебных приговоров, будут полностью переданы в юрисдикцию исполнительных судов.



ЗАДАЧА 7.4

Пересмотреть систему ювенальной юстиции используя подходы реституционного правосудия, а так же ввести в применение подходы, ориентированные на потерпевших.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Деяний, за исключением некоторых серьезных, совершенных впервые детьми в возрасте до 15 лет, будут рассматриваться в рамках механизмов защиты, разработанных в отношении детей, без проведения расследования и судебного преследования.
- б)** Будет разработана модель отсрочки возбуждения общественного судебного дела в отношении детей, вовлеченных в совершение преступления.
- в)** Судебные разбирательства в судах первой инстанции, а так же судебные решения, вынесенные в отношении детей, вовлеченных в совершение преступления, будут приниматься к рассмотрению в качестве приоритетных.
- г)** Состояние судов по делам несовершеннолетних должны быть приведены в соответствие с целью системы уголовного правосудия по делам несовершеннолетних.
- д)** Будет завершена работа над законодательством о правах жертв.
- е)** Будут созданы центральные и районные подразделения судебной поддержки и обслуживания пострадавших, вместе с этим, комнаты для проведения встреч в судах будут расширены по всей стране.

ЗАДАЧА 7.5

Разработать меры относительно упущений, допускаемых при применении общих процедур в области исполнения судебных наказаний, а так же обеспечить интеграцию технологий в систему.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет предоставлена возможность отслеживать через центры электронного мониторинга исполнение наказаний в виде домашнего ареста, назначенных в отношении в пожилых, беременных и детей осужденных за ненасильственные преступления.
- б)** Будут более тщательно отслеживаться процессы судебного исполнения в отношении тяжело больных осуждённых и заключенных с целью предотвращения случаев несправедливости.
- в)** Будут разработаны специальные тренинги для персонала, принимающего непосредственное участие в процессе исполнения наказаний, назначенных в отношении осужденных и заключенных детей.
- г)** Будет обеспечено более тщательное соблюдение чувствительности, в связи с семейными обстоятельствами, при процедуре передачи осужденных и заключенных.
- д)** Осужденным и заключённым будет предоставлена возможность использовать новые технологические приложения и средства: видеозвонки с родственниками, подача электронных заявлений.
- е)** Будут увеличены возможности электронного мониторинга в службах пробации, а так же созданы новые методы, такие как биометрическая подпись.
- ё)** Будут улучшены потенциал и технологическое оснащение медицинских учреждений в пенитенциарных учреждениях, а также усилено сотрудничество и координация с внешними медицинскими учреждениями.



ЗАДАЧА 7.6

Развить потенциал управления пенитенциарными учреждениями, увеличить меры по социальной адаптации лиц, содержащихся в данных учреждениях, а так же улучшить система условного освобождения.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Прозрачность правоохранительной системы будет повышена за счет усиления инструментов контроля пенитенциарных учреждений и механизмов, предотвращающих нарушение прав.
- б)** Будет развито сотрудничество с неправительственными организациями в области судебного исполнения.
- в)** Будет обеспечено применение условного освобождения на основе конкретных критериев.
- г)** Будут разработаны программы профессиональной подготовки для осужденных и заключённых, а также будут приняты меры по социальной адаптации для предупреждения повторного совершения преступлений осужденными после их освобождения.

ЗАДАЧА 7.7

Обновить систему архивирования судебного реестра в соответствии с принципами улучшения материального и духовного существования человека и реформирования наказаний.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Удаление архивных записей судебного реестра будет осуществляется без требования на то отдельного решения суда, а параметры сроков удаления данных будет сокращён.
 - б)** Будет отменена практика внесения записи окончательных судебных приговоров в справку об отсутствии (наличии) судимости.
 - в)** Анализ действия новых правовых норм, а так же статистики правосудия с целью мгновенного мониторинга криминальных данных, будет углублен.
-

ЗАДАЧА 7.8

Предпринять усилия, направленные на обеспечение завершения в разумные сроки расследований и преследований, связанных с киберпреступлениями.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Судьям и прокурорам будет предоставлена возможность повышения квалификации в области киберпреступлений.
- б)** Положения о информационных нарушениях в законодательстве, будут пересмотрены с учетом технологических разработок.

ЦЕЛЬ-8

УПРОЩЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ
СУДЕБНЫХ
РАЗБИРАТЕЛЬСТВ
И ПОВЫШЕНИЕ ИХ
ЭФФЕКТИВНОСТИ

Результаты, которые дает правовая система в целом, и атмосфера, которую она создает, влияют на экономическую жизнь. К примеру, качество работы системы уголовного правосудия, практики семейного права, решения кадастровых проблем и другие подобные аспекты влияют на экономическую жизнь с различной интенсивностью.



Судебные разбирательства имеют важное значение с точки зрения права на жизнь человека в правовой безопасности. С другой стороны, влияние функционирования системы правосудия на экономическую жизнь становится более очевидным в контексте судопроизводства.

Кроме того, законодательство в отношении таких сфер как торговля, сбор долгов, банк-ротство, конфискация и защита интеллектуальных и промышленных прав, имеет непосредственное влияние на экономическую жизнь.

В Турции критикуется тот факт, что в рамках гражданских судебных разбирательств применение права быть судимым в течение разумного периода времени не достаточно защищено, а так же, что процедура является достаточно сложной. Сегодня существуют процедурные положения, о способе реализации которых время от времени даже юристы не могут договориться.

Хотя гражданские судебные разбирательства проводятся путём применения двух процедур (простая

и письменная), каждая система процедур сама по себе состоит из разных этапов и перейти на следующий этап без завершения предыдущего невозможно. По этой причине судебные разбирательства могут затягиваться, и люди добиваются своих прав с опозданием. Ввиду необходимости устранения данного недостатка, намечено выполнение следующих задач, предназначенных для повышения эффективности: изменить процессуальные положения, которые являются причиной затягивания судебных разбирательств; упростить процедурные положения, которые вызывают правовые споры даже среди применяющих сторон.



В этом контексте будет предпринят ряд мер для достижения таких задач, как проведение этапа предварительного рассмотрения и расследования на одном обязательном слушании; рассмотрение положений, касающихся обязанностей и полномочий, особенно средств правовой защиты, а так же обеспечение широкого использования приложения SEGBIS в гражданском судопроизводстве.

На данном этапе наблюдается дисбаланс нагрузки с точки зрения содержания и объёма работ в гражданских мировых судах и гражданских основных судах первой инстанции, который имеет негативный перевес в отношении гражданских основных судов первой инстанции. Поэтому возникла необходимость пересмотреть разделение юрисдикции между гражданскими мировыми судами и гражданскими основными судами первой инстанции. Таким образом будет обеспечено, что ответственным за запросы по сбору доказательств в досудебный период является гражданский мировой суд.

Система станет более эффективной благодаря усилиям, направленным на то, чтобы судебные иски с небольшими сборами могли быть рассмотрены опираясь на более краткосрочные и упрощённые процедуры, обеспечивающие необходимые процессуальные гарантии.⁶⁴

Предусматривается, что право отстаивать свои права, гарантированное статьёй 36 Конституции, может быть реализовано «законными средствами и путями», пределы которого регулируются Конституцией. Человек отстаивая свои права не может прибегать ко всевозможным средствам. Когда речь заходит о правах человека говорить только правду является обязанностью. Сегодня в гражданских судах во всем мире применяются очень жёсткие меры в этом отношении. Были определены регулирующие судебную систему принципы, которые не могут быть включены и в Судебно-процессуальный кодекс и в Закон о судебно-процессуальном порядке.⁶⁵ К примеру, выражения «правило добропорядочности», содержащееся во второй статье Гражданского кодекса Турции № 4721, является в процессуальном праве эквивалентом выражения «обязательство действовать добросовестно и говорить правду», содержащееся в статье 29 Закона о судебно-процессуальном порядке.⁶⁶

Рассматривая данное обязательство в совокупности с принципом владения, принципом привлечения сторон и принципом лояльности к требованию сторон становится очевидной необходимостью ограничить доминирование одной из сторон в гражданских судебных разбирательствах. Такое нерав-

64 Общее количество дел, возбуждённых в течение года в гражданских судах, в 2014 году составило 2 024 456, а в 2017 году 1 962 485 дел. Средняя продолжительность рассмотрения увеличилась с 207 до 285 дней. Значительная часть судебных дел состоит из незначительных/мелких претензий. Примерно 1/3 исков передано в гражданские мировые суды.

65 В Законе о судебно-процессуальном порядке, принципы, регулирующие порядок проведения судебного разбирательства, неупорядочены и не детализированы, а в Судебно-процессуальном кодексе упомянутые принципы детализированы и сгруппированы между статьями 23 и 33.

66 Статья 29: «(1) Стороны обязаны действовать в соответствии с правилами добропорядочности. (2) Стороны обязаны давать правдивые показания относительно фактов, являющимися обоснованиями судебного дела.»

ноправное положение сторон в процессе судебных разбирательств может привести к злоупотреблению полномочиями. Следовательно, помимо предоставления полномочий, налагать на стороны определенные обязательства, приведёт к предотвращению случаев злоупотребления полномочиями и упомянутым правом.

Несмотря на то, что в статьях 327 и 329 Судебно-процессуального закона предусмотрены меры применения в отношении сторон, предоставляющих недостоверную информацию, очевидно, что их недостаточно. В Законе о судебно-процессуальном порядке нет специальных мер в отношении нарушения данного обязательства, которое в рамках доктрины называется «процедурным мошенничеством», и предусматривает то, что сторона в праве самостоятельно решать стоит ли делать заявление в суде; однако, если сторона выступает с заявлением, она обязана говорить только правду.

Ввиду данного обстоятельства, поставлена задача, с учётом сохранения права на свободу отстаивать свои права, в так же не прибегать к общим положениям, принять некоторые сдерживающие правовые механизмы в рамках процессуального права, предотвращающие любые действия сторон, противоречащие обязательствам.⁶⁸

В то время когда проводятся расследования обстоятельств в рамках судебных разбирательств, требующих предоставления доказательств и установления формы совершения преступления, значительная часть материалов по делу, переданных в судебные органы, собираются при непосредственном участии нотариусов. Нотариаты всегда занимали очень важное место в историческом процессе, особенно в тех случаях, когда требование предоставления доказательств являлось обязательным. Нотариаты имеет функцию в судебной структуре и напоминает судебную деятельность. В связи с этим предусмотре-

67 Статья 327: «(1) Не смотря на то, что судебное решение было принято в пользу стороны, которая стала причиной неоправданного затягивания сроков разрешения судебного дела или судебных издержек, сторона может быть приговорена к уплате всей или части судебных сборов по делу, за исключением судебных издержек. (2) Если лицо вводит истца в заблуждение примеряя на себя статус ответчика, что приводит к возбуждению в отношении данного лица судебного дела; в случае отклонения судебного дела по причине отсутствия ответчика, затраты на судебное разбирательство не могут быть вынесены в пользу ответчика.»

Статья 329: «(1) Злонамеренный ответчик или сторона, подающая иск, даже не имея на это права, помимо затрат на судебное разбирательство, могут быть приговорены к уплате полной или частичной суммы гонорара адвоката, согласованной с адвокатом другой стороны. В случае если возник спор о сумме доверенности либо сумма была признана судом непомерной, упомянутая сумма будет оценена непосредственно судом. (2) Злонамеренный ответчик или сторона, подающая иск, даже не имея на это права, могут быть приговорены к дисциплинарному штрафу в размере от пятиста до пяти тысяч турецких лир. Если адвокат является причиной возникновения такой ситуации, дисциплинарный штраф применяется в отношении адвоката.» Кроме того, если за злонамеренное поведение, в соответствии со статьями 101, 182 и 213 Судебно-процессуального кодекса, и предусматривается применение санкции, на практике эти санкции не являются сдерживающим фактором.

68 Статьей 29 Судебно-процессуального кодекса определяется принцип, но в рамках этой же статьи за несоблюдение данного принципа применения санкции не предусматриваются. Сторона, которой был нанесён ущерб по причине данного упущения, может лишь косвенно устранить нанесённый ущерб, опираясь на общие положения, которые находятся вне рамок процессуальных норм.



но, что для снижения нагрузки на судебную систему следует пользоваться услугами нотариусов. В этой связи, нотариусам будет предоставлена возможность устанавливать доказательства в до судебный период, либо в отношении некоторых судебных исков, не связанных со спорными делами. Целью предлагая альтернативу, облегчить процедуры для бенефициаров.⁶⁹

Несмотря на то, что существующая система принудительного производства и банкротства, которая была сформирована в соответствии с Законом № 2004 от 1932 года, с течением времени претерпела значительные изменения, независимого законодательства, регулирующего организационную структуру системы принудительного исполнения и банкротства, до сих пор не существует. Для преодоления этого недостатка, в первую очередь, планируется подготовить законодательство, регулирующее организационную структуру подразделений принудительного производства и банкротства. Вместе с этим рассматривается вопрос о введении в широкое использование новой модели правоприменения, которая недавно была добавлена в систему и приносит очень положительные результаты.

Часть работы, проводимой с целью упрощения и повышения эффективности судебных процедур, будет связаны с процедурами административного судопроизводства. В данном контексте предусматриваются применение групповых судебных разбирательств, определение срока оформления аргументированного решения, увеличение объема дел, подлежащих рассмотрению одним судьей. Кроме того, предусмотрено внесение юридических изменений, которые позволят заслушивать свидетеля на заседаниях в рамках полноценных судебных разбирательств, возбуждённых в связи с дисциплинарными делами, либо с заявлениями о том, что услуги предоставляются с опозданием либо не предоставляется вообще.

⁶⁹ К примеру, свидетельство о праве на наследство, которое может быть выдано только гражданскими мировыми судами, с 1 октября 2011 года может быть выдано нотариальными конторами.



ЦЕЛЬ-8

УПРОЩЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ И ПОВЫШЕНИЕ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ

ЗАДАЧА 8.1

Упростить гражданские судебные иски и внести изменения в процессуальные положения, являющиеся причиной затягивания тяжб.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет пересмотрено разделение обязанностей между судами первой инстанции по гражданским делам и мировым гражданским судами.
- б)** Будут приняты меры для разрешения исков и исковых требований с небольшим объёмом, путём упрощенной и быстрой процедурой судебного разбирательства.
- в)** Будут введены новые правила в отношении стадии предварительной экспертизы при осуществлении простой и письменной процедуры.
- г)** Будет обеспечено применение простой процедуры в отношении ко всем разбирательствам, предмет которых может измеряться измеряться денежным эквивалентом и находится ниже определенной суммы.
- д)** Будут упрощены судебные сборы и реорганизованы процедуры взимания субборов.
- е)** Сфера ответственности судов по делам потребителей будет пересмотрена пропорционально рабочей нагрузке.
- ё)** Будет пересмотрено положение о общественных исках с целью обеспечения более эффективной защиты коллективных интересов.



ЗАДАЧА 8.2

Предотвратить случаи злоупотребления правом на доступ к правосудию.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** В рамках судебных процедур будут приняты более сдерживающие меры, включая санкции за действия, противоречащие обязательству добропорядочности.
 - б)** Если ответчик не участвует или не желает участвовать в судебном разбирательстве, практика применения повестки, направляемой ответчику в ходе устного разбирательства с целью обеспечения его явки в суд в назначенные в день и время, будет прекращена.
-

ЗАДАЧА 8.3

Отменить процедуры, усложняющие споры в процессе судебного урегулирования, причиной которым являются семейные правоотношения.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет проведена работа с целью устранения проблем, возникающих в процессе применения Закона «О защите семьи и предупреждении насилия в отношении женщин».
- б)** Предусмотрено исключить из обязанностей отделов исполнительного производства процедуры передачи детей и установления личных отношений с ними, которые будут осуществляться экспертами на безвозмездной основе.
- в)** Принимая во внимание интересы детей будут разработаны новые судебные процедуры, направленные на защиту всех членов семьи, предотвращение случаев нанесения ущерба в ходе судебного процесса и разрешение споров в короткие сроки.

ЗАДАЧА 8.4

Пересмотреть определение должностных обязанностей нотариусов с целью снизить нагрузку на судебную систему.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Для трудоустройства выпускников юридических вузов будет создан Институт заместителей нотариусов.
- б)** Будет предусмотрено проведение квалификационного экзамена, предоставляющего право заниматься нотариальной деятельностью.
- в)** Критерии открытия нотариальных контор будут пересмотрены, количество увеличено.
- г)** Нотариатам будет предоставлена возможность устанавливать доказательства в досудебный период, либо в отношении некоторых судопроизводств не связанных со спорными делами.
- д)** В целях облегчения процедур бенефициаров будет обеспечено предоставление услуг нотариальными конторами в нерабочее время и в праздничные дни.
- е)** Путём интеграции информационной системы будет обеспечена возможность получения копии документов о нотариальных операциях, осуществленных гражданами, проживающими за рубежом в зарубежных представительствах, в ближайшем нотариате в Турции.
- ё)** С целью уменьшения бюрократии будут пересмотрен ряд процедур, требующих нотариального заверения.



ЗАДАЧА 8.5

Усилить персонал, управленческую и организационную структуру системы принудительного производства и банкротства.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будет подготовлено отдельное законодательство, регулирующее управление, персонал, управленческую и организационную структуру органов принудительного производства и банкротства.
- б)** Будет распространена новая модель отделов принудительного исполнения, а так же начнется внедрение приложения виртуального отдела принудительного исполнения.
- в)** При Наблюдательном совете Министерства юстиции будет создана аудиторская группа, в состав которой войдут представители системы принудительного производства и банкротства, которые будут осуществлять свою деятельность под надзором и контролем инспекторов юстиции.
- г)** Будет введена в применение практика использования лицензированного склада доверенного лица, а так же реформирован институт доверительного управления путём пересмотра процедуры ликвидации.

ЗАДАЧА 8.6

Принимая во внимание тонкий баланс между кредитором и должником обновить систему реализации конфиската, а так же сократить расходы, возлагающиеся на граждан при последующих процедурах.

ДЕЙСТВИЯ

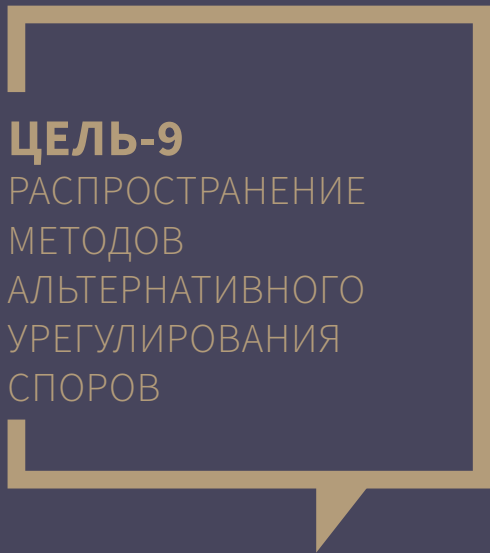
- а)** Провести работу, направленную на снижения сборов и расходов, связанных с процедурами принудительного производства.
- б)** Расходы, связанные с процедурой отслеживания состояния дел, будут снижены за счет осуществления продаж только по средствам электронных носителей и отмены печатной рекламы (газеты).
- в)** Процесс продаж будет ускорен, а плата за обслуживание и другие расходы будут снижены.
- г)** С целью повышения взносов за участия в тендере и продажной стоимости товаров будет снижена гарантийная ставка.
- д)** Заемщику будет предоставлено право продажи конфискованного имущества.

ЗАДАЧА 8.7

Обеспечить упрощение и повышение эффективности административно-судебных процедур.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** При групповых судебных разбирательствах, связанных с административными спорами, будет применяться пилотная модель судебных тяжб.
- б)** Будет определён срок оформления аргументированного судебного решения.
- в)** Объем судебных дел, рассматриваемых в рамках административной судебной системы одним судьей, будет расширен.
- г)** При рассмотрении некоторых споров будут заслушиваться показания свидетелей.
- д)** Упрощение некоторых процессуальных процедур в процессе завершения рассмотрения судебных дел будет способствовать быстрому принятию решений.



ЦЕЛЬ-9

РАСПРОСТРАНЕНИЕ
МЕТОДОВ
АЛЬТЕРНАТИВНОГО
УРЕГУЛИРОВАНИЯ
СПОРОВ

Примирение является основополагающим принципом права. Экономическое и социальное развитие, иммиграция, рост населения, технический прогресс привели к увеличению числа споров и конфликтов. Данная ситуация привела к поискам новых видов судебных методов и процедур.

Альтернативное урегулирование споров может быть выборочным либо обязательным путём разрешения спора, предполагающим внесудебное разрешение спора либо достижение сторонами консенсуса в ходе судебного разбирательства, в отличие от традиционной процедуры подчеркивает согласие обеих сторон, а так

же позволяет значительно снизить материальные и временные затраты. Вместе с этим, не смотря на некоторые отличия, данная практика включает в себя как посреднические, примирительные и арбитражные методы, так и методы разрешения споров, которые практикуются судебными комиссиями. Кроме того, с целью разработки досудебных процедур урегулирования административных споров административным органам предоставляются определённые полномочия, либо предоставляются рекомендации в отношении пути разрешения споров, как это практикуется при Институте омбудсмана.



Применение методов альтернативного урегулирования споров в различных правовых дисциплинах будет способствовать развитию практики примирения в обществе, а также внесёт положительный вклад в поддержание правопорядка.

В идеале споры между сторонами должны решаться путём соглашения сторон, и в таких случаях не все споры

будут передаваться на рассмотрение судов. Такая практика также предотвращает возникновение новых конфликтов. Принимая во внимание все упомянутые аспекты становится очевидным, что следует стремиться к более широкому внедрению методов альтернативного урегулирования споров. Одним из нововведений, предусмотренных в этом отношении, является применение судебного



семейного посредничества. При внесении данной поправки во внимание должна быть принята Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (также известная как Стамбульская конвенция).

Одним из методов применения в процессе гражданского судопроизводства, является примирение. Было отмечено, что положение Гражданско-процессуального закона о том, что судья должен содействовать примирению сторон, на практике недостаточно эффективно с точки зрения реализации поставленной цели. В связи с этим планируется принять меры, направленные на расширение данной практики.

Большинство споров, в которых государство выступает одной из сторон, могут быть разрешены мирным путём. Очевидно, что положения законодательства, касающиеся метода разрешения споров мирным путём, используются не эффективно. В соответствии с положениями законодательства важно, чтобы уполномоченные административные органы приглашали другую сторону к примирению, прежде чем возбуждать судебное дело либо исполнительное производство. Кроме того, административные органы могут пригласить другую сторону к примирению, в случае если против них будет возбужден иск или исполнительное производство. Лица, утверждающие, что их права были нарушены в результате применения административных процедур, используя метод примирения сторон могут обратиться в административные органы и в течение периода до подачи заявления в суд потребовать возмещения ущерба, который им бы нанесён. Структурная реорганизация комиссий, созданных при административных органах с целью применения данной практики и процедуры примирения сторон, уменьшит нагрузку на суды и обеспечит более эффективную защиту прав бенефициаров.

Применение методов альтернативного урегулирования споров в различных правовых дисциплинах будет способствовать развитию практики примирения в обществе, а также внесёт положительный вклад в поддержание правопорядка.

Вместе с этим очень важно, чтобы общественность была осведомлена о методах альтернативного урегулирования споров, которые будут разработаны в этой области в рамках данной цели. Таким образом, планируется проводить мероприятия и расширять данную практику с целью повышения осведомленности общественности.



ЦЕЛЬ-9

РАСПРОСТРАНЕНИЕ МЕТОДОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

ЗАДАЧА 9.1

Распространить применение альтернативных способов разрешения уголовных споров.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Сфера действия положений о примирении сторон будет расширена.
- б)** Будет разработана модель примирения сторон в отношении детей, вовлечённых в преступления.
- в)** Потенциал бюро посредничества будет усилен.
- г)** Социальная осведомленность о важности примирения сторон будет повышена.

ЗАДАЧА 9.2

Распространить применение альтернативных способов разрешения правовых споров.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Будут разработаны методы альтернативного урегулирования споров, связанные с судами.
- б)** Будет введено семейное посредничество в суде.
- в)** В таких сферах, как разрешение потребительских споров, будет введено обязательное условие подачи прошения о назначении посредника.
- г)** Будет предоставлена возможность повышения специализации в области посредничества в отношении некоторых споров.
- д)** Меморандум о взаимопонимании обеспечит более подробное информирование сторон о процедурах урегулирования.
- е)** В случае разрешения споров мирным путём, будут взиматься фиксированные сборы вместо сборов за процедуру вынесения относительного решения и судебных издержек.



ЗАДАЧА 9.3

Осуществлять постоянный мониторинг и анализ влияния методов альтернативного урегулирования споров.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Регулярно будут проводиться анализы воздействия методов альтернативного урегулирования споров.
 - б)** При участии соответствующих учреждений, научных кругов, профессиональных и неправительственных организаций будет создан Консультативный совет по альтернативным методам разрешения споров.
-

ЗАДАЧА 9.4

Обеспечить эффективное применение институтов примирения при рассмотрении споров, одной из сторон которых является государство.

ДЕЙСТВИЯ

- а)** Обращение в институт примирения в случае возникновения споров между административными органами и частным лицом, а так же споров между различными учреждениями, возникающих в рамках отношений, регулируемых публичным и частным правом, станет обязательным условием.
- б)** Комиссии по примирению, осуществляющие свою деятельность при административных органах, будут реорганизованы.
- в)** Соблюдая процедуры и прецедентное право будет улучшена практика в отношении отказа от судебных исков, которые могут завершиться не в пользу административных органов, а так же самоотвода и неприменения средств правовой защиты.

ДОПОЛНЕНИЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В
ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ
ДОКУМЕНТА О НОВОЙ
СТРАТЕГИИ СУДЕБНОЙ
РЕФОРМЫ

1. Не смотря на то, что процесс подготовки Документа о стратегии судебной реформы началась в августе 2018 года, первым всеобъемлющим мероприятием, предоставившим данные для работы в данном направлении, стало двухдневное заседание Совета правосудия, начавшееся 10 января 2018 года в Анкаре.
2. Регулярные встречи в рамках программы обновления Документ о стратегии судебной реформы начались 10 августа 2018 года.
3. С целью собрать мнения академических кругов на протяжении всего рабочего процесса были организованы многочисленные встречи и заседания. В этой связи были организованы посещения многих юридических факультетов, а с некоторыми представителями академических кругов были проведены встречи в фокус-группах.⁷⁰
4. Анкетирование проводилось посредством информационной системы. Открытые и закрытые анкеты для судей, прокуроров, адвокатов и помощников были заполнены в общей сложности 11 276 респондентами.
5. Многие учреждения и организации направили в письменном виде своё видение и предложения⁷¹, а также были проведены опросы внешних заинтересованных сторон в отношении учреждений и организаций⁷².
6. 5 октября 2018 года в рамках визита в нашу страну делегации Совета Европы и ЕСПЧ состоялось заседание, темой которого была Стратегия судебной реформы.⁷³
7. Во время рабочего заседания, состоявшегося в Стамбуле 21 сентября 2018 года, были учтены мнения и предложения председателей и прокуроров уголовных управлений Стамбульского регионального суда.
8. Председатели и члены региональных уголовно-гражданских и административных судов, судьи, исполняющие свои обязанности в судах

70 Во многих университетах, таких как Стамбульский, Анкарский, Хаджи Байрам, Чанкая, Стамбульский Коммерческий, Стамбульский Университет Медиполис проводились встречи, во время которых были собраны мнения и предложения сторон-участников.

71 Министерства, Коллегия адвокатов Турции, Ассоциации юристов, Ассоциация турецких промышленников и предпринимателей (TUSIAD), Ассоциацией независимых промышленников и предпринимателей (MUSIAD), Союз торговых палат и товарных бирж Турции (TOBB), Учреждение Омбудсмана, Союз нотариата Турции, все юридические факультеты, Высшего совета образования Турции (YOK) и юридические ассоциации.

72 Великое Национальное Собрание Турции, министерств, Главное Управление Счетной палаты, Главного управления по вопросам безопасности, Главного командования жандармерии, Антимонопольный орган Турции, Управление информационных и коммуникационных технологий и общественные организации (профсоюзы и ассоциации).

73 На встрече с участием генерального директора Совета Европы по правам человека и верховенству права, главы отдела юстиции и правового сотрудничества, начальника отдела по исполнению решений ЕСПЧ и начальника департамента ЕСПЧ Турции, были зачитаны отчёты о работе, реализованной в рамках документов о стратегии судебной реформы, подготовленных в нашей стране, а также представлены доклады о дорожной карте и основных целях процесса новой стратегии судебной реформы, после чего состоялся обмен мнений в данном направлении.



первой инстанции и республиканские прокуроры 27 и 28 сентября 2018 года провели в Стамбуле совместное совещание, темой которого была Стратегия судебной реформы.

-  **9.** 11 и 12 октября 2018 года в Анкаре было проведено рабочее заседание с участием 200 судей и прокуроров, исполняющих свои обязанности в Анкаре и других городах.
-  **10.** Приняты во внимание данные, которые были получены в результате тщательного изучения планов развития, отчетов специализированных комиссий, отчетов Учреждения омбудсмена, публикаций о научной деятельности, проведенной нашим министерством и университетами в различные периоды, а также отчетов, полученных от неправительственных организаций.
-  **11.** Были изучены документы ЕС, отчеты о проделанной работе, прецедентное право ЕСПЧ и другие международные документы.
-  **12.** Во время различных этапов подготовки с участием представителей Коллегии адвокатов Турции были проведены три отдельные встречи.
-  **13.** 24 октября 2018 года в Анкаре состоялась встреча с участием около 30 представителей различных юридических ассоциаций.
-  **14.** 26 октября 2018 года была проведена встреча с участием представителей Конституционного суда, в ходе которой состоялся обмен мнениями по вопросам подачи индивидуальных заявок и нарушениям ЕСПЧ.
-  **15.** 19 октября 2018 организована встреча с участием Управления инспекции Совета судей и прокуроров.
-  **16.** 31 октября 2018 года состоялась встреча с председателем и членами Кассационного суда.
-  **17.** 30 октября 2018 года состоялась встреча с представителями Главного управления безопасности и Главного командования жандармерии, основной темой обсуждения которой стала судебная полиция.
-  **18.** 1 ноября 2018 года в Анкаре было проведено рабочее заседание с участием уполномоченных лиц Союза торговых палат и товарных бирж Турции, Ассоциации турецких промышленников и предпринимателей, Ассоциации независимых промышленников и предпринимателей и представителей деловых кругов.
-  **19.** 29 ноября 2018 года во время рабочего заседания с привлечением широкого круга представителей высших судебных органов, Коллегии судей и прокуроров, Высшего совета образования, а так же руководителей ассоциаций адвокатов, деканов юридических факультетов, судей и республиканских прокуроров были рассмотрены различные темы,

первую очередь, на обсуждение были вынесены темы юридического образования и право на защиту.

- **20.** По приглашению министра юстиции г-на Абдулхамита Гюля 04 декабря 2018 года в Анкарском доме прокуроров была организована встреча бывших министров юстиции, в ходе которой состоялся обмен мнениями о Стратегии судебной реформы.⁷⁴
- **21.** На 4-ом и 5-ом заседаниях Группы действий по реформе, состоявшихся 29 августа и 11 декабря 2018 года была дана оценка процессу подготовки документа о Стратегии судебной реформы.⁷⁵
- **22.** 9 мая 2019 года под председательством нашего уважаемого Президента состоялось заседание Группы действий по реформе, и был определен график реализации Стратегии судебной реформы.
- **23.** По приглашению министра юстиции г-на Абдулхамита Гюля 26 декабря 2018 года в Анкарском доме прокуроров была организована встреча членов парламентской комиссии юстиции, состоялся обмен мнениями о стратегии судебной реформы.
- **24.** В январе 2019 года проведено исследование общественного спроса граждан, проживающие в таких городах, как Анкара, Стамбул, Анталья, Бурса, Диярбакыр, Самсун и Малатья. Данное исследование проводилось методом личного интервью.
- **25.** 8 января 2019 года в Главном управлении Государственного совета состоялось заседание в рамках подготовки документа.
- **26.** 15 января 2019 года на заседании Кабинета министров под председательством нашего уважаемого Президента был представлен проект Документа о Стратегии судебной реформы.
- **27.** 19 октября 2018 года в Страсбурге состоялась заседание по теме «Стратегия судебной реформы» с участием уполномоченных лиц Совета Европы и Европейского суда по правам человека. На заседании представители Совета Европы и ЕСПЧ были проинформированы о задачах и основных темах Стратегии судебной реформы, вместе с этим были приняты во внимание, высказанные мнения. Впоследствии проект документа был направлен в Европейский совет, а мнение Совета относительно данного документа было направлено нам в письменном виде 12 апреля 2019 года.

74 На встрече присутствовали Бекир Боздаг, Садуллах Эргин, Мехмет Али Шахин, Джемиль Чичек, Айсел Челикель, Хикмет Сами Тюрк, Хасан Денизкурду, Олтан Сунгурлу, Мехмет Агар, Фахри Касырга и Кенан Ипек.

75 Министр юстиции, министр иностранных дел, министр финансов и министр внутренних дел приняли участие в 4-ом и 5-ом заседаниях Группы действий по реформе, созданной с целью координации работы в рамках процесса вступления в Европейский союз.



-  **28.** 31 января 2019 года в Анкаре состоялся симпозиум «Медиация- обязательное условие в судах».
-  **29.** В январе 2019 года делегации, сформированные для достижения данной цели, провели встречи с журналистами, писателями, учеными и политиками (в общей сложности 66 человек) и получили рекомендации по проблемам и решениям, связанным с судебной системой, и проекту документа.
-  **30.** Проект документа был рассмотрен на заседании 5 февраля 2019 года, на котором по приглашению министра юстиции г-на Абдулхамита Гюля присутствовали главы высших судебных органов.
-  **31.** 6 февраля 2019 года в Генеральной прокуратуре Кассационного суда было проведено заседание, в ходе которого обсуждался проект документа. Было проведено большое количество встреч с детальными проработками вопросов в данном направлении.
-  **32.** Во время визита министра юстиции Абдулхамита Гюля в Коллегию адвокатов Турции, состоявшегося 8 февраля 2019 года, стороны обменялись мнениями о процессе подготовки Стратегии судебной реформы.
-  **33.** 13 февраля 2019 года в Анкаре состоялось рабочее заседание, тема обсуждения которого затрагивали сферу экспертизы.
-  **34.** 21 февраля 2019 года проект документа о Стратегии судебной реформы был направлен в министерство иностранных с целью получить соответствующие рекомендации Комиссии ЕС. На встрече, состоявшейся в Анкаре 04 апреля 2019 года были приняты во внимание мнения официальных лиц Комиссии ЕС по проекту документа.
-  **35.** 27 февраля 2019 года в Анкаре совместно с Союзом торговых палат и товарных бирж Турции был организован симпозиум «Медиация в коммерческих спорах».
-  **36.** Информация о подготовительной работе, осуществлённой в течении процесса, была предоставлена Генеральной Ассамблее Совета судей и прокуроров. Мнения, высказанные в ходе переговоров по данной теме, отражены в Документе.
-  **37.** В ходе подготовительного процесса были проведены заседания с участием представителей Президентского совета по правовой политике. В ходе заседаний проведена детальная работа в отношении целей, задач и мероприятий, предусмотренных в проекте документа.
-  **38.** 6 марта 2019 года организовано заседание с представителями организации «Международная амнистия», мнения участников о Стратегии судебной реформы были приняты во внимание.

